

# العلاقات المشتركة

## بين علم الاجتماع والمشاكل الاجتماعية



د/ طارق كمال



مؤسسة شباب الجامعة  
40 ش د/ مصطفى مشرفة  
تليفاكس: 4839496 الإسكندرية

Email: shabab\_elgamaa@yahoo.com







# العلاقات المشتركة

## بين علم الاجتماع والمشاكل الاجتماعية

د / طارق كمال

٢٠٠٩

الناشر

مؤسسة شباب الجامعة

٤٠ ش د / مصطفى مشرفة

الاسكندرية تليفاكس : ٤٨٢٩٤٩٦

E-mail.:Shabab-Elgamaa@yahoo.com



## الباب الأول





## الفصل الأول

### حقيقة المشاكل الاجتماعية



## الفصل الأول حقيقة المشاكل الاجتماعية

مقدمة :-

كان هناك إهتمام كبير بدراسة المشكلات الاجتماعية  
Social Problems ، خاصة في الولايات المتحدة ، وذلك منذ  
زمن بعيد .

وفي حقيقة الأمر فإن علماء الاجتماع لم يتخذوا من علمهم وسيلة  
لحل المشكلات الاجتماعية بالرغم من أن هذا التطور في علم الاجتماع قد  
ساد في كل أنحاء العالم .

وقد كان ما يهم علماء الاجتماع - وذلك لفترة طويلة - هو الآتي :-

١. الجريمة .
٢. الإحتراف .
٣. المشاكل السلالية .
٤. المشاكل العرقية .
٥. المشاكل الزوجية .
٦. الطلاق .
٧. الأمراض العقلية .
٨. مشكلات التعليم .
٩. تفكك الأسرة .
١٠. مشاكل المجتمع المحلي الحضري .

أكثر من هذا فإن هذه المشكلات قد سيطرت على جهود العلماء خلال  
عشرات السنين الحديثة ، وذلك عندما صار الإهتمام بالفقر وخلافه يتركز  
على مجموعة مركبة من القضايا المتداخلة .

وقد كانت هذه القضايا بمثابة الغاية للسياسة الاجتماعية علي كافة المستويات .

ومع ذلك فإن دراسة المشكلات الاجتماعية كانت دائما سببا في الاختلاف بين علماء الاجتماع .

إذ أنه كان هناك دائما نوع من التوتر بين الميل إلي أن يكون هذا الإنشغال ملائما لعلم الاجتماع ، وبين الرغبة في إقامة علم اجتماع يتسم بأنه علم أكاديمي بحت .

#### المشكلات الاجتماعية ومداخلها :-

في الآونة الأخيرة بدأ علم الاجتماع في الإهتمام بمشكلات التصنيع السريع وثقافة المجتمع .

وعندما حل القرن العشرون لم يكن لمفهوم المشكلات الاجتماعية أي وجود أو تأثير .

وعوضا عن ذلك كان هناك مفهوم يضم في إطاره المشكلات الاجتماعية .

وقد كان هذا المفهوم يعرف بإسم الباثولوجيا الاجتماعية (Social Pathology) ، وبعد ذلك ظهر مفهوم التفكك الاجتماعي .

#### (١) حقيقة الباثولوجيا الاجتماعية Social Pathology :-

هذا المصطلح قد دخل إلي علم الاجتماع علي أنه جزء من نظام سوسيولوجي أكبر .

وتصور الباثولوجيا الاجتماعية يتفق مع المدخل التطوري الذي قبله الجيل الأول من علماء الاجتماع .

وهذا المتطور يستوحي الدارونية في أجزاء عديدة بين الكائن العضوي والمجتمع .

وإذا كان من الواجب وضع تصور عام للمجتمع يفيد في تحليله ،  
علي غرار ما يحدث للكائن العضوي ، فإنه من الواجب تشبيهه بالكائن  
الحي ، من حيث تمتعه بحالة طيبة من الصحة ، وظروف معتادة  
Normal.

ويمكن القول بأن أي إيتعاد عن هذا يعتبر باثولوجيا .  
ويقوم علماء الاجتماع بدراسة حالة المعيشة لدي الفقراء المهاجرين  
في المدن التي تنمو بصورة سريعة .

أيضاً فإن علماء الاجتماع يهتمون بدراسة المناطق المختلفة Slums  
، بالإضافة إلى الجريمة والإتحراف والفقير والطلاق وغير ذلك .  
وهذه الظواهر في عمومها يطلق عليها اسم " الباثولوجيا الإجتماعية".  
ويقول رايت ميلز Wright Mills عن أصحاب إتجاه الباثولوجيا  
الإجتماعية :-

" إنهم عادة لم يكونوا من أصول حضرية ، وإنما نشأوا في بيئات  
محلية ريفية .

وكانوا أيضاً من أبناء الطبقة الوسطى البروتستانت ومن هذا  
المنظور قاموا بتفسير هذه الظواهر الجديدة المتعلقة بالبحو الحضري " .  
إنتهى كلام : رايت ميلز .

#### الإنحلال الإجتماعي :-

إن التحول من مفهوم الباثولوجيا إلى مفهوم الإنحلال الإجتماعي لا  
يعبر عن أي تغيير في المشكلات الإجتماعية قيد البحث .  
إذ أن الشواهد علي الباثولوجيا الإجتماعية التي كان يتم رصدها في  
الماضي تعتبر اليوم مؤشرات علي الإنحلال الإجتماعي .

وهكذا فإن بعض المشكلات مثل مشكلة الطلاق علي سبيل المثال ينظر إليها علي أنها مؤشرات بالنسبة لإتحلال الأسرة .

ونوع الحياة الأسرية التي كان ينظر إليها قديماً علي أنها ثابتة ينظر إليها الآن علي أنها تتظيم للأسرة ، بحيث إن أي إحراف عنها يعني التفكك في النمط المعتاد لحياة الأسرة .

وهناك بعض المشاكل التي تجابه مفهوم الإتحلال الإجتماعي .

ومن هذه المشاكل أنه بالرغم مما يزعمه المفهوم من الإنحياز إلي التحليل العلمي ، إلا إنه يضفي حكماً من أحكام القيمة علي الحياة الإجتماعية .

وعملية التسليم بالحالة السابقة للتتظيم - مثل تسليم الباثولوجيا بحالة الكائن العضوي الإجتماعي المعتادة - يشتمل ضمناً علي معنى مؤداه أن مؤشرات التفكك الإجتماعي قد أمكن ملاحظتها في المجتمع عندما حدث الإتحلال الإجتماعي فقط .

ولكن من المهم هنا أن نتذكر أن هذه العملية كانت ترتبط بعملية التصنيع السريع في الولايات المتحدة .

لذلك يمكن القول بأنها واقعة حديثة من الناحية التاريخية .

وعلي سبيل المثال فإن الجريمة ليست ظاهرة حديثة ، إذ إنها موجودة منذ زمن طويل .

وعالم الإجتماع ليس ساذجاً إلي الحد الذي يجعله يعتقد بأن التفكك الإجتماعي الحديث هو الذي أدى إلي وجود مثل هذه الظواهر الإجتماعية . ومع ذلك فإن عالم الإجتماع قد يسلم بأن هذه الظواهر قد زادت بصورة حادة في الآونة الأخيرة .

وهذا المنهج الذي نحن بصده يجعل من الضرورة التسليم بأن من المستطاع قياس أي زيادة في معدلات المؤشرات المتباينة علي الإنحلال. ومع ذلك فإن هناك صعوبة في الحصول على بيانات دقيقة فيما يتعلق بالمعدلات المائدة .

وعلي سبيل المثال فقد كان من المسلم به منذ فترة طويلة أن معدلات المرض العقلي قد إزدادت كثيراً في الولايات المتحدة خلال القرن العشرين .

ومع ذلك فإن عدم وجود مقاييس للمرض العقلي خلال القرن التاسع عشر ، وبدايات القرن العشرين جعل من الصعب إثبات ذلك .

وهكذا فإن مفهوم الإنحلال الإجتماعي لم يكن في مقدوره تجنب مشكلة القيمة التي عابت مفهوم الباثولوجيا الإجتماعية أيضاً .

وليس معنى ذلك أن هناك فائدة تصورية في عملية التغير من الباثولوجيا إلي الإنحلال .

### المشاكل الإجتماعية Social Problems :-

كان التصور الذي قنمه كل من ( فولر ) و ( مايرز ) بمثابة تحرير من إصدار أحكام قيمة حول ما إذا كان هناك إنحلال إجتماعي أم لا ؟ .

وعوضاً عن ذلك ، تم تحديد المشاكل الإجتماعية علي إنها الظروف أو المواقف التي يعتبرها أفراد المجتمع تهديداً للقيم السائدة بينهم .

ويمكن القول ببساطة أن المشكلات الإجتماعية هي ما يعتقد أفراد المجتمع أنها كذلك .

والكي تمثل الظروف مشكلة إجتماعية ، فإن ذلك يستلزم وجود شرطين .

أولاً : يجب وجود ظرف موضوعي مثل التطهير العرقي أو الفقر أو الجريمة ، وما إلى ذلك .

ثانياً : يجب أن يكون هناك تعريف ذاتي من قبل أفراد المجتمع أو بعضهم ، بأن هذا الظرف الموضوعي يمكن إعتباره مشكلة إجتماعية .  
وهنا تقوم القيم بالدور المنوط بها .

وهناك أمثلة عديدة وواضحة علي هذا الإتياء في تناول المشكلات الإجتماعية .

ومن هذه الأمثلة :-

١. الفقر .

٢. التوترات العرقية .

وذلك علي سبيل المثال ، لا الحصر .

وبالنسبة للفقر بالذات فإنه قد يكون موجوداً في المجتمع دون أن يشكل مشكلة إجتماعية .

وذلك لأن أفراد المجتمع يقبلون الفقر علي أنه أمر لا مفر منه في بعض الأحيان .

أيضاً فإن مشكلة التفرة العنصرية لا تعتبر مشكلة لدي أولئك الذين يتمسكون باتجاهات التحيز للجنس .

ومهما كانت المشكلات الإجتماعية في إستطاعتها إضفاء التهديد علي ظرف موضوعي أياً كان ، فإنها لا تعتبر مشكلة إجتماعية إلا إذا كان هناك فرد واحد من أفراد المجتمع علي الأكل قادراً علي تحديدها .

ولا يتم تعريف ذلك للظرف الموضوعي علي أنه يعتبر بمثابة مشكلة إجتماعية إلا إذا صار هناك بعض أفراد المجتمع علي وعي بأن هذا الظرف الموضوعي يهدد قيمهم .



وعند إدراك العلاقة بين الظرف الموضوعي والمشكلات الإجتماعية - عند ذلك فقط - يمكن طرح المسألة للمناقشة العامة .

وفي كثير من الأحيان يمكن لأي ظرف أن يمثل مشكلة إجتماعية لبعض أفراد المجتمع .

أيضاً يمكن أن يكون هناك عدم إتفاق شديد أو قوي علي تحديد كون الظرف مشكلة إجتماعية .

وذلك لأن وجود بعض الحقائق التي يمكن البرهنة عليها لا يمثل المشكلة الإجتماعية تمثيلاً كافياً ، وإنما يجب تفسير هذه الحقائق بأسلوب تحدد علي أساسه كمشكلة إجتماعية .

وعلي سبيل المثال فإن السيارات التي تجري في المدن قد تسببت في تلوث الهواء .

وقد قبل الأمريكيون هذا علي أنه أمر لا مفر منه .

وعندما أصبح من الممكن التحكم في تلوث الهواء ، هنا فقط أصبح عادم السيارات يمثل مشكلة إجتماعية .

وهكذا فإن المشكلة الإجتماعية لا تستلزم فقط معرفة أن الظرف الموضوعي قد صار بالفعل مشكلة إجتماعية ، وإنما تستلزم أيضاً الإيمان بأن هناك شيء ما يمكن عمله لإزاء هذا الظرف الموضوعي .

وإذا كان من المتعسر تبديل الموقف من الناحية الفنية أو الإجتماعية ، فإنه هنا فقط يدخل في نطاق التحمل .

وهناك بعض الفروق الثقافية ذات المغزى في تقبل الظروف الموضوعية علي أنها مسائل لا مهرب منها أم لا ؟

## أنماط المشكلات الاجتماعية :-

برغم تعدد المشكلات الاجتماعية بين أفراد المجتمع ، فإن علماء الاجتماع قد إهتموا أساساً بمجموعة من هذه المشكلات بصفة خاصة .

ومن هذه المشكلات :-

١. مشكلة الفقر .

٢. مشكلة التوتر العرقي .

٣. مشكلة الجريمة .

ومن الممكن أن نفرق بين المشكلات التي تتكون نتيجة الصعوبات التي يواجهها الفرد عندما يحاول التكيف مع المجتمع ، وبين المشكلات التي تعود أساساً إلي أسلوب التنظيم الاجتماعي وعدم قدرته علي تناول المواقف الجديدة في المجتمع الحديث .

ومن المهم هنا أن نذكر أن بعض المشكلات الاجتماعية التي تسود بدرجة كبيرة يتم تحديدها من خلال تكيف الفرد .

ومن هذه المشكلات مشكلات سن المراهقة ومشكلات الشيخوخة .

والمسبب في كون المراهقة مشكلة هو أن ذلك يرجع إلي أن جيل الكبار يجد اختلافاً محيراً بين ما هو متوقع وما هو مرغوب . وكذلك الأمر في حالة الشيخوخة .

إذ أن هناك مشكلات تظهر وتتعلق بالناحية المالية بالنسبة لهؤلاء الأفراد بصفة خاصة .

ولكن من المهم هنا أن نذكر أن الإهتمام الأكبر لعلماء الاجتماع ينصب علي مشاكل السلوك الغير سوي ، أو بمعنى آخر السلوك الإنحرافي .

وفي هذه الحالة فإن الاهتمام يتركز علي الأفراد الذين ينظر إليهم علي أنهم قد حادوا عن أساليب الفعل القائمة ، ومن ثم عن القواعد الإجتماعية في المجتمع .

وعلي الرغم من ذلك فإنه ليس من المفضل النظر إلي كل المشكلات علي أنها مشكلات تكيف فردي مع المجتمع .

إذ أن هناك مشاكل لا يمكن القول عنها بأنها مشاكل تكيف فردي مع المجتمع .

ومن هذه المشاكل ما يتعلق بالعلاقات بين الجماعات مثل مشاكل التفرقة العنصرية والمشاكل بين الإدارة والعمال ، وغير ذلك من المشاكل.

#### السلوك الغير سوي ( السلوك الإنحرافي ) :-

إن دراسة السلوك الغير سوي لها جذور متأصلة في الاهتمام المستمر بمشكلات الإمتثال ، والضبط الإجتماعي .

وقد كان الاهتمام الأكبر في بحوث البحث الإجتماعي خلال الخمسين سنة الماضية منصباً علي المجرمين والأحداث واليهابا .

وكان الاهتمام يتركز بصفة خاصة في الاهتمام بالخصائص السيكولوجية والأحوال البيئية .

وقد كانت دراسة الشخص المنحرف بصفة خاصة تبحث دائماً عن سبب الإنحراف الكامن فيه .

وقد كانت هذه الدراسات قائمة علي فرضية تقول بأن الإجرام موروث منذ الميلاد .

وعندما إستعانت الدراسات بالمنظور الإجتماعي عوضاً عن المنظور البيولوجي الذي يركز علي الفرد والخصائص السيكولوجية بدأ إعتبار السلوك الإجرامي علي إنه سلوك مكتسب أكثر منه موروث .

والآن يتم اعتبار الأشخاص المنحرفين علي أنهم نتاج لظروف اجتماعية ، أكثر منها ظروف بيولوجية .

ومع ذلك فإن الجهود التي تم بذلها في هذا الأمر أخفقت في البرهنة علي ذلك .

وقد كانت بعض البحوث المتعلقة بهذا الموضوع متناقضة مع بعضها البعض .

ومن الجهود التي ظهرت مؤخراً في مجال تحديد الإنحراف ، تلك التي تؤكد ضرورة أن يركز التحليل السوسيولوجي علي السلوك الإنحرافي أكثر من تركيزه علي سمات الشخصية المنحرفة .  
ويقول ( ألبرت كدن ) :-

" إنه لكي يتم بناء علم إجتماع للسلوك الإنحرافي ، يجب أن تكون هناك نقطة للرجوع ، وهي السلوك الإنحرافي وليس أنواع الناس .  
والمهمة الرئيسية التي تواجهها هي التخلص من الفكرة المسيطرة علي التفكير السوسيولوجي بأن المنحرف هو الشاذ أو الباثولوجي .  
وهؤلاء دائماً ما يتم تغليفهم في سلة واحدة " .  
إنتهى كلام ألبرت كدن .

ومن المهم هنا أن نذكر أنه قبل أن يظهر أي منظور جديد كان ( روبرت ميرتون ) ( R.Merton ) قد كتب مقالة أثبت فيها أن مصدر الإنحراف يعود إلي البناء الاجتماعي .

وقد أثبت أيضاً في هذه المقالة أن البناء الاجتماعي يتسبب في الانحراف عندما تفصل الأهداف المحددة ثقافياً عن الوسائل المجازة إجتماعياً من أجل تحقيق هذه الأهداف .

وذلك لأن الأهداف المحددة ثقافياً للنجاح مثلاً ، يتم تحقيقها عن طريق العمل الدؤوب والإنجاز التعليمي .

ولكن من المهم هنا أن نذكر أن هذه الوسائل ليست متاحة بصورة متساوية أمام الجميع ، وإنها لا تساعد حتى من يعمل بمشقة علي تحقيق النجاح .

ويرجع ذلك أساساً إلي التفرقة العنصرية .  
ويقول (ميرتون) :-

" إن الانحراف الناشيء عن الانفصال بين الأهداف والوسائل يمكن أن يأخذ واحداً من أربع صور مختلفة .

وهذه الصور هي :-

١ . الطقوسية .

٢ . الإنسحابية .

٣ . التجديد .

٤ . العصيان .

إنتهى كلام (ميرتون)

وقد تكون الفائدة الأساسية في المقالة السابق ذكرها والتي أضافها ( ميرتون ) إلي التحليل السوسولوجي هي أنها ركزت علي العلاقة بين الانحراف والبناء الاجتماعي .

كما إنها قد مهدت السبيل أمام أجيال جديدة من الباحثين في علم الاجتماع لكي يتحرروا وينطلقوا إلي إعادة تحديد السلوك الاجتماعي .

### الخارجيون :-

قد تكون أكثر المجهودات الواعدة هي مقالة كتبها ( هيوارد بيكر ) .  
وقد طرح ( بيكر ) في هذه المقالة منظوراً حديثاً ومتميزاً لدراسة  
السلوك الإنحرافي .

ولم يوافق ( بيكر ) على المقولة التي تقول أن المجتمع عبارة عن  
مجموعة من المنحرفين .

ويقول ( بيكر ) :-

" إن الجماعات الإجتماعية هي التي تخلق الإنحراف من خلال صنع  
القواعد التي يشكل الخروج عليها إنحرافاً ، وبواسطة تطبيق هذه القواعد  
على ناس معينين الذين يطلق عليهم اسم الخارجين على القواعد .

ومن وجهة النظر هذه لا يعد الإنحراف خاصية للفعل الذي يرتكبه  
الشخص ، وإنما هو نتيجة لتطبيق الآخرين للقواعد والجزاءات على  
المنذنب " .

إنتهى كلام ( هيوارد بيكر )

وفي حقيقة الأمر فإن السلوك غير المستقيم ، أو بمعنى آخر السلوك  
الإنحرافي ليس سلوكاً خاصاً فقط ببعض الأفراد ، ولكنه يمكن اعتباره  
خبرة يمر بها كل أفراد المجتمع .

إذ أنه من الطبيعي أن يرتكب كل أفراد المجتمع أفعالاً إنحرافية ،  
ويحدث هذا بصفة خاصة في مرحلة الصبا .

ومع ذلك فإن معظم أفراد المجتمع لا يقعون في خطأ إنحراف  
الإنحراف .

### الثقافة الثانوية الإنحرافية :-

يهتم مفهوم السلوك الإنحرافي الذي قدمه ( بيكر ) بأسباب الإنحراف بالنسبة للفرد في المجتمع .

وهذا المفهوم لم يربط بين الإنحراف والإمتثال للقواعد الإجتماعية ربطاً محكماً .

ومع ذلك فقد كانت هناك تحولات أخرى إهتمت بأسباب الإنحراف في المجتمعات المختلفة التي يتسبب وضعها الهامشي في خلق ثقافة إنحرافية .

وهذه الجماعات لم تقبل ببعض القواعد والمعايير السائدة في المجتمع ، وجعلت لنفسها معايير خاصة بها .

أي إنها ثقافة فرعية إنحرافية .

### المرض العقلي وعلاقته بالتصرفات الإنحرافية :-

توجد بعض أنواع السلوك الإنحرافي التي لا تشتمل على أساس الجماعة المنحرفة أو الثقافة الفرعية الإنحرافية .

ويمكن القول بأن المرض العقلي يمثل واحداً من هذه الصور للإنحراف .

وفي المجتمع الأمريكي فإن المرض العقلي ينتشر إنتشاراً كبيراً وهو يكلف الدولة أعباءً مالية ضخمة .

هذا بالإضافة إلي صعوبة العلاج والجهد الكبير المبذول للتمامل مع المرضى العقليين .

ومن المهم هنا أن نذكر أن المستشفيات في الماضي لم تكن تقوم بالعلاج في حالات المرض العقلي ، وإنما كانت تقوم بدور تحفظي فقط .

وقد كان يتم حجز المرضى العقليين في هذه المستشفيات لكي لا يتسببوا في مشاكل لدخل المجتمع .

وهكذا كان المرضى العقليين كانوا يعيشون بعيداً عن المجتمع ، وفي ظروف أمن مشددة كالمجنون .  
ويقول ( جوفمان ) ( Goffman ) :-

" إن المستشفيات العقلية كانت بمثابة نظم إجتماعية شاملة تميز بها المجتمع الحديث ، وتقوم علي تحريك كتل من البشر من خلال روتين من النشاط وفق جداول محددة يساعد علي إستمرار السيطرة عليهم وإجبارهم علي الإمتثال لظروف مغايرة للحياة اليومية "

إنتهى كلام ( جوفمان ) .

وقد استطاع بعض الباحثين في الخمسينات من القرن الماضي إيضاح أن بناء المستشفيات قابل للدراسة .

كما أوضحوا أيضاً أن التنظيم الإجتماعي الدافع لهذه المستشفيات يؤثر في فرص شفاء المرضى .

ونتيجة لذلك صار من المحتم إيجاد بدائل لهذه المستشفيات .

وقد حاول البعض أن يجد البديل في برامج خارجية للمرضى ، أو البقاء في البيت لنصف الوقت بالنسبة للمرضى غير القادرين علي التكيف مع المجتمع .

### أهمية المرض العقلي :-

يقول الطبيب النفسي ( توماس زاس ) :-

" إنه ليس هناك وجود لشيء يطلق عليه مرض عقلي .

إنها أسطورة ، وما ننظر إليه علي إنه مرض عقلي ما هو إلا مشكلة في المعيشة " .



ويضيف ( ناس ) :-

" إن المرض العقلي ما هو إلا صفة تلتصق بأنواع معينة من السلوك الإحراقي .

حيث ينظر إلي هذا السلوك كشاهد علي المرض العقلي .  
ويمستشهد بالمرض العقلي باعتباره سبباً لهذا السلوك " .  
وهناك علاقة بين رأي ( لزاس ) في أن المرض العقلي يمثل أسطورة ، وبين رأي ( بيكر ) في هذا المضممار .  
ذلك أن المرض العقلي طبقاً لـ لزاس يفترض وجوده عندما ينحرف أفراد المجتمع بطريقة مؤثرة من تفاعلاتهم مع الآخرين .  
وطبقاً لـ لزاس فإن وصف الشخص بأنه مريض عقلي هو لقب يضفيه الآخرون إليه .

وكما هو الحال في حالات الإحرفات الأخرى ، فإن الأفراد الذين يوصفون بهذا اللقب يقبلون ما يتصرفون كما لو كانوا في حقيقة الأمر مرضي عقليين .

لذلك فإن مشكلة المرض العقلي تعتبر بصورة جزئية مشكلة الأفراد الذين حددها علي هذا الأساس .

أي إنها مشكلة تعريف .

وسيان الأمر إذا كانت هناك مشكلة إجتماعية أم لا .

وقد أثبت بعض الباحثين أن هناك علاقة دقيقة ودالة بين مختلف المشاكل الإجتماعية .

ومن المهم هنا أن نذكر أن هناك إجماع علي أن منح الأولوية لبعض المشاكل يتسبب في جعلها مشاكل رئيسية .

ويحدث هذا بصفة خاصة في مشكلات الجنس أو العرق أو الفقر .  
كما يحدث أيضاً في مشكلات الإحتراف والمرض العقلي والإدمان  
:الإسكان والمواصلات والتلوث .  
وكثيراً ما تحظى المشكلات الكبرى باهتمام واسع النطاق في وسائل  
الإعلام ، وخاصة في التلفزيون والصحافة .  
ومع ذلك فإن هذه المشكلات تصبح مشكلات رئيسية عندما يهتم بها  
صناع السياسة ، الذين يحاولون تطوير بعض البرامج للتغلب عليها .  
لذلك فإن الهيئات الحكومية تمنح تمويلاً في صورة منح للبحث  
ودراسة هذه المشكلات الاجتماعية .

## **الفصل الثاني**

### **مشاكل الإسكان في المناطق الحضرية**



## الفصل الثاني مشاكل الإسكان في المناطق الحضرية

### تبييد :-

يمكن القول بأن واحدة من أهم المشاكل التي تواجه البشرية هي مشكلة النمو السكاني السريع .

والإحصائيات تشير إلى أن سكان العالم يزدادون بما يساوي مدينة مثل نيويورك كل شهر .

وتشير أيضاً الإحصائيات إلى أن السكان يزدادون بما يعادل سكان دولة مثل البرازيل كل عام ،

أي سبعين مليون نسمة تقريباً .

وليس معنى هذا أن سكان العالم سوف يتضاعفون بعد عشرين سنة فقط ، بل يعني أيضاً أن البشر إذا أرادوا الحفاظ على مستويات المعيشة الحالية ، فإن عليهم أن يبخلوا كل ما في طاقتهم لمضاعفة ما هو متاح الآن ، من تسهيلات وخدمات .

ويمكن القول بأنه إذا كانت هناك دولة متقدمة مثل الولايات المتحدة تعترف بعجزها عن مضاعفة إنتاجها إلى الضعف في العشرين سنة القادمة ، فماذا يكون حال الدولة النامية .

وإذا كانت النبوة التي قدمها ( مالتوس ) - وهي نبوة تشاؤمية - لم تظهر بعد في كثير من البلدان المتقدمة ، فإن كثير من توقعاتها قد حدثت بالفعل وظهر في البلدان النامية والفقيرة .

وهناك اتجاه لازم النمو السكاني في العقود الأخيرة وهذا الاتجاه هو انتقال السكان من المناطق الريفية إلى الحضر .

وفي هذا الإتجاه تترسخ العديد من مسببات المشاكل التي تواجه المدن والمراكز الحضرية الكبرى .

وعلى سبيل المثال فإنه في الولايات المتحدة كانت جرائم العنف تماثل في حداثتها مشكلات الإزدحام وتلوث الهواء والماء وعدم وجود حد أدنى من متطلبات البنية الأساسية في معظم بلدان الدول الفقيرة .

وبسرغم كثرة هذه المشكلات إلا أن المدن لا تزال تحتفظ بالجاذبية لأعداد هائلة من سكان الريف .

والسبب في الهجرة من الأماكن الزراعية إلى الأماكن الحضرية يكمن في عدم كفاية الأرض الزراعية وقسوة أحوال المعيشة .

أيضاً فإن من هذه الأسباب البطالة الناجمة عن التوسع في الميكنة الزراعية .

ويمكن القول بأن هذه الهجرة هي أهم حركة يشهدها العالم في العصر الحديث .

وليس من قبيل الحقيقة أن نقول أن الهجرة من المناطق الريفية إلى المناطق الحضرية هي ظاهرة جديدة .

ولكن الجديد في الأمر هو النمو المتفجر للمدن الكبرى .

ومن المهم هنا أن نذكر أن التصنيع والتحضر هما من أهم السمات لحضارة العصر الحالي .

إذ أنهما يشكلان البيئة الطبيعية والبشرية التي يلزم أن يتكيف معها غالبية شعوب العالم .

#### تعدد جوانب مشكلة الإسكان :-

قد يكون أهم ما تظهره ظاهرة " المسكن " هو أنها مشكلة ذات جوانب عديدة .

إذ أنها تتخذ طابعاً اجتماعياً أحياناً ، وطابعاً إقتصادياً أحياناً أخرى .

أيضاً فإنها في بعض الأحيان تأخذ شكلاً ثقافياً .

ويمكن القول بأنها ظاهرة متشابهة تتصلّ بسلسلة من الظواهر والاهتمامات المختلفة بدءاً بمقدار دخل الفرد ، وإنهاءً بقضايا السياسة العامة ، ومروراً بعدد كبير من القضايا المرتبطة بمجال الصحة العامة والتثنية الاجتماعية والصحة النفسية وغير ذلك من القضايا .

ولهذا فإنه من الواجب لدراسة هذه الظاهرة أن يتعاون فريق من الباحثين من كافة التخصصات الاجتماعية والنفسية والديموقراطية والإقتصادية مع بعضهم البعض .

#### الإسكان مشكلة عميقة الجذور :-

منذ زمن بعيد ، وعندما فقد الإنسان قدرته على النوم في العراء أصبحت حاجته إلى مسكن من أهم احتياجاته .

وقد صارت هذه الحاجة تلي الحاجة إلى الطعام في الأولوية .

وقد أبدع الإنسان في صنع المأوي الذي يحتاج إليه .

وقد إتخذ الممسكن أشكالاً متعددة على مر التاريخ .

وقد بدأ بالكهوف والأشجار ثم تطور الأمر إلى بناء أكواخ .

وبعد ذلك تعلم الإنسان أن ينشئ منازل من الحجر والطوب والخشب والحديد والأسمنت المسلح .

وقد اختلفت هذه المساكن في مقدار ما تتبّحه لمساكنها من رفاهية .

ومن المشاكل التي ميزت المدن والمراكز الحضرية مسائل سوء الأحوال السكنية ، وإضطراب ميزان العرض والطلب على الإسكان الملائم .

إذ أن آثار المدن القديمة تشير إلى أن الأكواخ الطينية كانت موجودة جنباً إلى جنب مع القلاع الفخمة والمعابد الكبيرة .

ومن المهم هنا أن نذكر أن مدينة قديمة مثل روما بالرغم من أن مبانيها قد صنعت من الرخام والمرمر إلا إن الغالبية العظمى من مبانيها كانت عبارة عن أكواخ ومساكن رديئة .

ويمكن القول بأن الطبقات الوسطى في العصر الوسيط هي الطبقات التي تحسنت أحوالها السكانية .

أما الطبقات الدنيا فقد عانت من المشكلة السكانية إلى جانب معاناتها من مشاكل زيادة عدد الوفيات ، وإنتشار الأمراض الوبائية .

#### الإسكان من مشاكل المدن الحضرية :-

عندما نتعمق في دراسة مشكلة الإسكان فسوف نواجه حقيقة هامة ، وهي أن المشكلة هي في حقيقة الأمر مشكلة حضرية .

أي أن هذه المشكلة تتعلق بالحياة في المدن الحضرية في المقام الأول .

أيضاً سوف نجد أن حدة المشكلة تختلف باختلاف ما وصلت إليه كل مدينة من حجم معين أو كثافة سكانية معينة .

والسبب الرئيسي في المشكلة يكمن في إزدحام السكان الذي صار سمة بارزة لمدينة العصر الحديث .

ومن الأمور التي زادت من تعقيد المشكلة للقصور في عمليات النقل . وذلك لأن شركات النقل تحبذ أن تكون شبكتها محصورة في مدي ضيق لأن المسافات القصيرة تدر عليها ربح أكثر من الربح الذي تدره عليها المسافات الطويلة .



وهكذا فإن إزحام السكان يستدعي بالتتريج طلباً كبيراً ومتزايداً على الأرض ، وهذا يؤدي بدوره إلى زيادة أسعار الأرض بصورة كبيرة.

وهكذا فإن المشكلة تتمثل في زيادة معدلات التزاحم والتنافس على الأرض .

كما تتمثل أيضاً في ارتفاع المباني ، وارتفاع الإيجارات وغير ذلك .  
وهناك بعض العوامل الأخرى التي تتمثل في :-

١ . زيادة معدلات النزح أو الهجرة إلى المدن .

٢ . سوء التخطيط والتنظيم .

٣ . عدم كفاية القوانين المنظمة لعمليات البناء .

٤ . طمع وجشع الملاك .

٥ . إهمال المستأجرين .

النواحي الاجتماعية للمشكلة :-

كل من يعيش في المدن الكبرى لديه قناعة بأن مشكلة الإسكان هي أهم المشاكل الملحة ، وأنها مشكلة اجتماعية بالدرجة الأولى .

ومشكلة الإسكان تعتبر مشكلة رئيسية لأن لها تأثير مباشر على الأسرة .

ويقول (براى) :-

" إن المكان الذي يمكن فيه الفرد يعد أمراً حيوياً في تكوين شخصيته ، وعاملاً مؤثراً على صحته النفسية والجسدية والاجتماعية " .

وقد أوضحت دراسات عديدة أن هبوط الحيوية هو واحد من أهم أسباب الاكتئاب والإدمان .

كما أوضحت تلك الدراسات أن ظروف الإسكان الرديء تعتبر من الأسباب الرئيسية لهذه الأمراض الإجتماعية .

ويمكن القول بأن النظافة لا تقي الإنسان من الأمراض فحسب ، وإنما هي ضرورية لإحترام الذات أيضاً .

وليس من المتعسر تصور وجود صلة بين النظافة والصحة وإحترام الذات من جهة وبين مدى توافر الظروف الإسكانية المناسبة من جهة أخرى .

وهناك كثير من الأدلة على ذلك .

وعلى سبيل المثال فإن هناك علاقة بين نسبة الوفيات - وخاصة وفيات الأطفال - وبين معدلات التزاحم السكاني .

وبالرغم من وجود أسباب أخرى لوفيات الأطفال غير عوامل الإزدحام السكاني ، فإن ذلك الإزدحام له علاقة مباشرة بوفيات الأطفال ، وقد ثبت ذلك من خلال دراسات عديدة .

والأمر لا يقف عند زيادة معدلات وفيات الأطفال .

إذ إنه يتعدى ذلك إلى زيادة معدلات المرض بين الأحياء .

وقد أشارت بعض الدراسات بأن هناك علاقة وثيقة بين طول ووزن الطفل وبين حجم الحجرة في المنزل .

وقد أثار هذا بعض التساؤلات حول إمكانية تأخر نمو الطفل من جراء الإزدحام والتزاحم السكاني .

هذا بالرغم من أنه في حالات أخرى يكون تأخر نمو الطفل ناجماً عن عوامل أخرى .

ويقول (توماس فايلر) :-

" إن التزاحم السكاني يرتبط بانتشار الأمراض التناسلية ، في الوقت الذي يكون فيه عاملاً أكثر تأثيراً في المشكلات اللاأخلاقية التي تكشف عنها مناطق الإسكان السيء ، وذلك نظراً لانتعدام الخصوصية بين أفراد الأسرة " .

ويقول (تراشر) :-

" إن المساكن التي تلوي عصابات شيكاغو في المناطق المجاورة لخطوط السكك الحديدية والمصانع تقع حيث تقام للمجاورات والأحياء المختلفة ، ومناطق التحول والانتقال التي تحيط بمنطقة وسط المدينة " .

ويقول (تراشر) أيضاً :-

" إنه بالإمكان تتبع البدايات الأولى لتكوين هذه العصابات في الأحياء المختلفة من المدينة .

حيث يوجد عدد غير عادي وكبير من الأطفال المتزاحمين في مساحة محدودة " .

وقد يكون عدم إحترام القانون راجعاً إلى الذكريات الأولى لصبي كان يلعب في الشارع ويسكن في غرفة مكتظة ، وحيث تكون الشرفات المكتظة هي المتنفس الوحيد له .

ويقول (توماس آدمز) :-

" إن جلاسجو بما فيها من نمق نموذجي للنقل والصحة والحكومة المحلية هي مركز الإباحية في بريطانيا العظمى لسبب ظروف التزاحم السكاني والأحوال السيئة التي لازمت إسكانها " .

وقد يثار الشك حول مدى صدق نتيجة ( آدمز ) هذه ، ومع ذلك فإنه من المؤكد أن هناك علاقة بين سوء الأحوال السكانية وبين إنتشار الكثير من المشكلات الاقتصادية والاجتماعية .

وقد يكون أسوأ هذه الأمور هو إفساد المعنويات والأخلاق .  
وهذا يؤدي بدوره إلي خفض القدرة الإنتاجية للأفراد .  
والمناطق التي تعرف بإسم " الأحياء المتخلفة " في المدينة هي أكثر  
المناطق إستهدافاً للمشاكل .  
ويقول (إيبون ييكون) :-

" لا أحتاج إلي الدخول في تفاصيل عن المناظر والروائح  
والإضطرابات التي لازلت أذكرها عندما ذهبت لخدمة أم مريضة .  
لقد كان علي الأم أن تنزل الدرج المتهدم لكي تحضر الماء لإستحمام  
طفلها ، وأن تعبر دهليزاً مظلماً للحصول علي شيء يستحم فيه ،  
وتسعد الدرج لتسخين المياه .

وكان عليها أن تغلق النوافذ لإبعاد للروائح والذباب ، وأن تضع  
كرسيّاً خلف الباب لحجز الأولاد المتقاتلين .  
وعندما عرفت أن زوجها قد هجرها ، فقد تعجبت كيف كان ينام في  
هذه الحجرة المزدحمة .

وعندما تذكرت أن الإبنة الجميلة قد أخطأت ، تذكرت أنها لا تستطيع  
أن تحضر أصدقاءها إلي المنزل ، ليصلوا عن طريق هذه السلالم القنرة  
إلي حجرة ضيقة حيث أبريق الغسيل وأكوام الملابس القنرة بجوار  
السرائر .

وكان علي الأسرة أن تقف مكتوفة الأيدي حيال خطأ الإبنة ..  
وعندما دخل الصبي الصغير محكمة الأحداث ، فإنني لم أتعجب من  
إصراره علي أن يظل يلهو في الشارع أطول فترة ممكنة ، قبل أن  
يزحف إلي الحجرة المزدحمة ، ويسقط علي الأرض لينام " .

لذلك يمكن القول بأن كل الظروف التي تحيط بمن يسكن حياً متخلفاً تزيد شقاءه وتبعث فيه الإحساس بعدم الرضا .

وذلك لأنه لا يجد لنفسه خصوصية ، وليس عنده غرفة يستريح فيها ليلاً أو نهاراً .

#### ما هي المشكلة :-

إن تعريفات مشكلة الإسكان تتباين وتختلف باختلاف الأولوية التي يتم إعطاؤها لبعض أبعادها وظروفها .

إذ إنها يمكن أن ينظر إليها علي أنها مجرد موقف تسيطر عليه ظاهرة ندرة المسكن المناسب للأشخاص الذين يشعرون بالحاجة إليه .

وهكذا تصير المشكلة ناتجة عن نقص الإنشاءات السكنية الجديدة بسبب توجيه تشييدها إلي أغراض غير سكنية .

أيضاً فإن المشكلة تطفو علي السطح نتيجة التوقف كلية عن البناء نظراً لارتفاع تكاليف العمالة ومواد البناء اللازمة .

أيضاً يمكن النظر إلي مشكلة الإسكان علي أنها تمثل تجسيدا واقعيا لارتفاع قيمة إيجارات المنازل بصورة تفوق القدرة الشرائية للأفراد محدودي الدخل .

وهكذا تبدو المشكلة في صورة مسألة حضرية صرفة ، وخصوصاً وأن معظم سكان المدن هم من المستأجرين .

وقد تسببت هذه النظرة للمشكلة في بذل محاولات لتخفيض الإيجارات عن طريق القانون .

وقد أوضحت دراسات عديدة أن مشكلة الإسكان هي مشكلة إقتصادية في المقام الأول ، وذلك لأنها ترتبط بصورة أساسية بمشاكل الأجور ومستويات المعيشة .

ويقول (Wood) :-

" إن من أهم المتاعب الأساسية التي تواجه ساكن المدينة هي ندرة المساكن الصحية ذات المستوى اللائق ، والمقبول ، والتي تتناسب قيمتها الإيجارية مع دخول الفئات السكانية ذات الأجور المنخفضة " .

وقد تكمن للخطورة في هذه المشكلة في أنها موضوع يشمل العديد من المشاكل ذات الصلة بالصحة والأمن والأخلاق ، بل إن هذا الموضوع يمس كل مظاهر الحياة الاجتماعية .

ويقول (لويانس فايلر) :-

" إن المشكلة السكنية هي مشكلة تمكين قطاع كبير من السكان يريدون العيش في وسط ملائم ، ومريح وبحرصون علي تربية أبنائهم وسط ظروف مناسبة .

وهي في نفس الوقت مشكلة منع الآخرين الذين لا يهتمون بمثل هذه الظروف ، أو الذين لا يقدرّون علي تحقيقها من الإستمرار في إيجاد ظروف ، أو أحوال تعتبر تهديداً لجيرانهم والمجتمع المحلي بأجمعه " .

وهكذا يمكن تعريف المشكلة السكانية علي إنها موقف غير مرغوب فيه يتم تحديده من خلال وجود شريحة من السكان في ظروف سكنية شديدة الخطورة تهدد الصحة والأخلاق .

ويمكن القول حسب هذا التعريف بأن المشكلة السكانية تواجه كافة مدن العالم تقريباً .

### مستويات السكن :-

هناك عدة متغيرات تتحكم في مستويات الإسكان في أي مجتمع .

وهذه المتغيرات هي :-

١ . التطور الاقتصادي .

٢ . موقع الوحدات السكنية .

٣ . مستوى دخل الأسرة .

فمن جهة فإن التطور الاقتصادي يلعب دوراً هاماً في تحديد المستوى السكني .

ومن المهم هنا أن نعرف شيئاً عن ما يعرف بإسم مستويات الإسكان .

لذلك يجب الالتفات إلى حقيقتين هامتين وهما :-

١ . من الممكن التفرقة بين ثلاث مستويات للإسكان وهي :-

١ـ المستوى الأدنى :-

وهو يشكل نقطة محددة يجب علي أساسها إزالة الوحدات السكانية التي لا تصل إلى هذا المستوى .

٢ـ المستوى الأعلى :-

هذا المستوى يتم تحديده عن طريق القوانين الخاصة بالإسكان ، والتي تقوم بها الحكومات للنهضة بعمليات البناء والتشييد .

٣ـ المستوى الأمثل :-

الذي يعتبر هدفاً للسياسات السكانية تعمل علي تحقيقه .

٢ . بالرغم من أن مهمة الإسكان الرئيسية تبدو في تقديم المأوى ، وتوفير مختلف التسهيلات التي تعطي الحياة المنزلية قدراً من الراحة والطمأنينة والأمان ، إلا أننا يجب عندما نتكلم عن المستويات السكانية أن نضع في اعتبارنا عوامل البيئة .

وتتضمن عوامل البيئة :-

١. الإستخدام العام للأرض .

٢. توفير متطلبات البنية الأساسية .

٣. الإهتمام بالمشاكل البيئية مثل التلوث علي سبيل المثال .

ومن خلال هاتين الحقيقتين التي سبق ذكرهما يتبين لنا أن المستويات الإسكانية هي محصلة لعدد من العوامل الاقتصادية والاجتماعية .

وهكذا فإن المشكلة تظهر كما لو كانت متعددة الأبعاد من ناحية ، ومشكلة نسبية من ناحية أخرى .

#### المظاهر المتعلقة بالنواحي الاقتصادية :-

يمكن القول بأن الإسكان مشكلة إقتصادية في المقام الأول ، وذلك عكس المشكلات الحضرية الأخرى .

بمعنى أن الإسكان ينتج عن عدة عوامل إقتصادية مثل تكاليف الموقع ، والصيانة ... إلخ .

ومن وجهة النظر الإقتصادية فإن المستويات السكنية تعتبر مناسبة إذا كشفت عن ترابط علي المستوي القومي .

لذلك فإن عدم وجود تجاوب أو موافقة بين المستويين يمكن أن يتسبب في مشاكل كثيرة ، خاصة في الدول الفقيرة .

وتوجد أدلة كثيرة علي ذلك ،

وعلي سبيل المثال فإنه في آسيا فإن المستأجر الذي يستأجر غرفتين قد يؤجر إحداهما من الباطن لكي يزيد من دخل أسرته لذلك إتضحت الحاجة إلي تغيير النظم الخاصة بعمليات الإسكان في آسيا بما يجعلها نمضي في خط واحد مع الظروف الإقتصادية الحالية .



وتحاول الدول الأوروبية في الوقت الراهن أن ترشد المعايير التي تتعين بمقتضاها مستوياتها الإسكانية .

وفي هذا المضمار نص معيار ( كولن ) ( Köln ) علي أن مساحة ٧٠ متراً<sup>٢</sup> هي أنسب مساحة للأسرة المكونة من خمسة أفراد .

ومع ذلك فإن معظم الدول الأوروبية تظهر بصورة مستمرة تأثيرها بمستوي إقتصادها القومي أكثر من تأثيرها بالمسار السابق .

وعلي سبيل المثال فإن دولة مثل إنجلترا تتخذ معياراً يخصص لكل أسرة مساحة تتراوح ما بين ٨٠ : ٩٠ متراً<sup>٢</sup> .

ومع ذلك فإن دولة مثل هولندا قد خصصت للأسرة مساحة تقدر بخمسين متراً<sup>٢</sup> فقط .

وقد قامت كل الدول تقريباً ببذل جهود مكثفة لإقرار معايير مفصلة تربط حجم الأسرة بعدد غرف النوم وبمساحة الإقامة .

ومن المهم هنا أن نذكر أنه عند تحليل الجوانب الإقتصادية لمستويات الإسكان ، فيجب أن نؤكد علي الدور الذي تقوم به هذه المستويات في ميدان تطوير السياسة الإسكانية .

وذلك لأن من الخطورة بمكان عند تحديد المستويات السكانية أن يكون الإهتمام كله منصب علي مستوي دخل الأسرة ، والمثال علي ذلك ما حدث في مدينة كراكاس في فنزويلا ، حيث قامت الحكومة ببناء منازل ذات مستوي عال ، وخصصتها لأفراد ذوي مستوي دخل منخفض .

ونتيجة لذلك واجهت الإدارة المحلية للمدينة مشكلة في تحصيل الإيجارات .

وهكذا فقد تبينت الأموال التي كانت مخصصة لإنشاء مساكن أخرى جديدة .

أيضاً فإن الإعتمادات المالية التي تخصص لأغراض الإسكان تتأثر بالمستوي الإقتصادي للمجتمع .

لذلك فإن الدول للصناعة الكبرى التي تحقق أعلى معدلات الناتج القومي ، تظهر وفي نفس الوقت أعلى معدلات الإستثمار في مجال الإسكان .

### العوائق الاجتماعية :-

لقد صارت عملية الطلب علي الإسكان المريح أكثر تخصصاً بحيث إقتصرت علي تحسين ظروف الإسكان بصفة عامة .

ومع أن هذا الطلب يختلف من مكان إلي مكان ، إلا أنه وفي ظروف الإسكان الرديئة يصير الطلب علي إشباع المطالب والحاجات الأساسية مثل الأرض أو إمدادات المياه والصرف الصحي علي سبيل المثال ذا طابع عام وعالمي .

أيضاً فإن الطلب علي وحدة سكنية لكل أسرة لا يقتصر علي غرفة واحدة مستقلة تستخدم كحجرة للنوم ومكان لتناول الطعام في الوقت ذاته .

وقد أوضحت بعض الدراسات التي تم إجراؤها في البلدان كثيفة السكان أن توفير حجرة أخرى لم يكن هو المطلوب الأساسي أو المباشر .

وعلي سبيل المثال فإن دولة مثل ماليزيا تقدم لنا مثلاً علي المستوي المنخفض من الطلب المتخصص في معايير الإسكان .

ونلك لأنه بالرغم من توافر العديد من الغرف بالنسبة لكل وحدة سكنية ، إلا أن هذه الغرف كان لها أغراض متعددة .

وعلى سبيل المثال فإن المكان الذي كانت تستخدم تناول الطعام أو المعيشة كان يتميز بصغر حجمه ، بينما كانت غرف النوم متسعة بدرجة كبيرة .

أيضاً فإن التجربة اليابانية تمدنا بمثال على الطوب الأكثر تخصصاً . ومع أن مستوى الإسكان في هذا البلد منخفض إلى حد ما ( حيث أن الوحدة السكنية المعينة لأسرة عدد أفرادها خمس أفراد مساحتها ٤٥ متراً فقط ) .

ولكن هناك ميل إلى ملكية السلع الاستهلاكية المعمرة .

أيضاً فإن الوضع بالنسبة لمستأجري المساكن في اليابان والذين يتميزون بعلو مستواهم التعليمي ، قد تطلب أهمية أن يكون هناك غرف للنوم للأباء وغرف للنوم للأبناء ، وغرفة لتناول الطعام .. إلخ .

وقد أدى ذلك إلى ضيق ملحوظ في مساحة الحجرات إذ أن متوسط مساحة حجرة النوم في اليابان هو ٨,٥ متراً فقط ، ومتوسط مساحة المطبخ هو ٧,٥ متراً .

لذلك كان هناك شعور بالإستياء من الأحوال السكنية لدى المستأجرين اليابانيين .

وقد أوضحت بعض الدراسات أن الغالبية العظمى من المستأجرين يميلون إلى أن تكون الوحدة السكنية ذات عدد أكبر من الحجرات الصغيرة ، أكثر من ميلهم للعدد الأكبر من الحجرات الكبيرة .

لذلك تم التركيز على زيادة حجرات النوم .

ومع ذلك فقد زاد الطلب مؤخراً على الوحدات الأكبر نتيجة ارتفاع مستوى المعيشة .

وقد يتسبب الارتفاع في مستوى المعيشة ، إلى جانب قلة مساحة الوحدات السكنية في مرحلة إتجاه الأسرة الحضرية فيها لأن تصير أسراً نووية صغيرة .

وعلى العكس من الوضع في اليابان يجيء نوع الطلب الذي تقدمه دول أمريكا الجنوبية .

إذ أن نوعية الإسكان في تلك الدول تقترب من النوعية الأوروبية .  
ويظهر ذلك بصفة خاصة في مساحة المكان العام بما في ذلك المطبخ ، وغرفة الطعام وغرفة المعيشة .

وهكذا فإن النموذج السكني في هذه الدول يتقارب مع النموذج الذي حددته إدارة الإسكان العام بالولايات المتحدة ، والنموذج الكندي والهولندي في الوقت ذاته .

#### بعض الظواهر الأيكولوجية :-

إن الإشباع السكني وملائمة الأحوال السكنية لا يتم قياسهما في حدود خصائص الوحدة السكنية فقط ، بل إن البيئة تتدخل في ذلك أيضاً .

والبيئة تشمل علي عوامل إجتماعية وإقتصادية وأيكولوجية وطبيعية.

#### الصفات الأيكولوجية للوحدة السكنية :-

إن الطابع الأيكولوجي للوحدة السكنية ، يتم تحديده من خلال أكثر من مؤشر .

وعلى سبيل المثال فإن حجم الوحدة السكنية ليس له أهمية إلا إذا قورن بعدد الأفراد الذين يسكنون الوحدة السكنية .

أيضاً فإن هناك مؤشر للكثافة السكانية .

والمقصود بمصطلح الكثافة السكانية هو عدد السكان بالنسبة لمساحة مكانية معينة ، ( الكيلو متر المربع علي سبيل المثال ) .

وهذا المؤشر برغم من أنه يبدو ذا فائدة إلا إنه في حقيقة الأمر غير دقيق .

والمسبب في عدم دقته هو أنه لا يأخذ في الاعتبار إختلاف معدلات الكثافة السكانية في التوسع الرأسي أو الأفقي عند استعمال المساحة المكانية .

أما المؤشر الأيكولوجي الذي يمكن الإعتماد عليه فهو ما يطلق عليه مفهوم " التزاحم " .

إذ أن التزاحم علي الأرض يشير إلي قدر من تلاصق المباني في رقعة ما .

ويطلق العلماء الإنجليزي علي هذا النوع من التزاحم مصطلح " زيادة الإسكان " .

وهم يشيرون بهذا المصطلح إلي الإلتصاق الشديد للمباني للدرجة التي لا يمكن معها إيجاد تهوية كافية ، ولا ظروف صحية ملائمة .

وهكذا تظهر الأزقة والحارات فتأخذ المنطقة شكل الحي الأمل تقديماً ، أو بمعنى آخر " الحي المتخلف " .

أيضاً فإن هناك التزاحم علي مكونات الوحدة السكنية ، أي عدد الأشخاص الذين يحتلون كل غرفة .

وفي إنجلترا ينظر إلي الوحدة السكنية علي أنها مزدحمة إذا وصلت معدلات التزاحم فيها إلي شخصين لكل غرفة .

أيضاً فإن الوحدة السكنية المكونة من خمسة حجرات يمكن القول عنها بأنها وحدة مزدحمة إذا كان يشغلها عشرة أفراد أو أكثر .

وسوف نضيف هنا إضافة هامة نقول بأنه إذا كان الموضوع ليس موضوع حجم الوحدة السكنية طبقاً للمقياس الأول ، وليس موضوع

المعدل الكثافي طبقاً للمقياس الثاني ، فإن المشكلة هنا ليست في عدد من يحتل كل حجرة في الوحدة السكنية .

وعلى العكس من ذلك ينبغي تحليل معدلات التزاحم من خلال التركيب العمري والتنوعى لأفراد الأسرة .

#### المكان الأيكولوجي للمنطقة السكنية :-

يمكن القول بأن الموقع الأيكولوجي للمنطقة السكنية يتم تعيينه في ضوء التعرف على أنواع استخدام الأرض فيها .

ومن المهم هنا أن نذكر أن هناك ثلاثة أنواع رئيسية لاستعمال الأرض .

وهذه الأنواع الثلاثة هي :-

١. النمط الصناعي .
٢. النمط التجاري .
٣. النمط السكني .

وتتفصل المواقع المعينة لكل نوع بخطوط محددة ، تفصلها عن بعضها البعض .

وكل موقع ينقسم إلى عدد من المواقع الفرعية طبقاً للطابع النوعي للنشاط الغالب .

ومثال ذلك هو إنقسام المواقع الصناعية إلى أماكن للتصنيع الثقيل وأماكن أخرى للتصنيع الخفيف .

أيضاً فإن مواقع الأعمال تنقسم إلى أماكن للتجارة بالجملة أو التجزئة .

وكذلك فإن الأحياء السكنية تنقسم إلى مواقع راقية وأخرى متخلفة .

وبصورة عامة فإن مواقع الأعمال تقع دائماً عند مركز وسائل النقل .  
وكثيراً ما يكون هذا المكان في الموقع الجغرافي للمدينة بحيث يسهل الوصول إليه .

أما المواقع الصناعية فليس لها مكان معين مثل مواقع الأعمال .  
وذلك لأن اعتماد المناطق الصناعية على النقل بواسطة السكك الحديدية قد أدى إلى تناثر المصانع في كل أقسام المدينة تقريباً .  
أما بقية مساحة المدينة فيخصص للإسكان .  
وعادة ما تنقسم تلك المنطقة السكانية إلى ثلاث مستويات .

وهذه المستويات هي :

١. منطقة الإسكان الراقى .
  ٢. منطقة الإسكان العادي .
  ٣. منطقة الإسكان المتخلف .
- ومناطق الإسكان الراقى عادة ما تقع في أكثر أماكن المدينة تميزاً .  
وهذا التميز قد يكون من حيث للتسهيلات والخدمات ، أو من حيث المقومات البيئية والفيزيائية .
- أما مناطق الإسكان العادي فإنها تقع على طول الطرق الرئيسية حيث توجد تسهيلات معينة في وسائل النقل .
- أما مناطق الإسكان المتخلف فتوجد بالقرب من المناطق الصناعية .  
وهناك دور هام للتصنيع في إستحداث مراكز سكنية فرعية على الجهات والأطراف الخارجية للمدن .
- وهذه المراكز عادة ما تبدأ في صورة بعض الأكواخ أو المساكن ذات المستوي المنخفض التي يقطنها عمال المصانع .

والسبب في ذلك هو رغبة عمال المصانع في السكن بجوار مقر أعمالهم لتوفير المال والوقت الذي كان سوف ينفق علي المواصلات .  
ويقول ( بارت ) ( Part ) :-

" كلما طال يوم العمل ، وكلما تضاءلت الأجور ، كلما زاد اتجاه العمال إلي العيش بجوار المصنع " .

وهناك نوع آخر ينتمي إلي فئة الإسكان المتخلف ويظهر في المنطقة السكنية للمجاورة لمركز المدينة .

ويسمى علماء الأيكولوجيا هذا النوع بإسم مناطق التحول والانتقال .

ويتكون هذا النوع من خلال عملية التطور التي تمر بها المدينة .

وذلك لأن تطور ونمو المدينة غالبا ما يؤدي إلي تغيير إستخدام الأرض من الأغراض السكنية إلي التجارة والأعمال .

وهذا يؤدي بدوره إلي عزز الأغراض السكنية عن منافسة المشروعات أو الأنواع الأخرى من إستخدام الأرض .

ويتحدد الحجم الأمثل للمجتمعات السكنية من خلال موقعه بالنسبة لمركز المدينة .

لذلك قد تتال المجتمعات السكنية التي تتصف بانخفاض ظروفها القبول إذا كانت واقعة في نطاق المنطقة العمرانية أو بالقرب منها .

وتعتبر تجربة إنجلترا في ميدان تطوير المجتمعات السكنية الجديدة واحدة من أهم التجارب في هذا المضمار .

حيث إهتمت هذه التجربة بتطوير المدن الصغيرة وبالتوسع في المجتمعات للكائنة في الضواحي أو أطراف للمجتمعات الحضرية الكبرى.

وفي البداية كان هناك تحديد واضح علي ضرورة تقوية العلاقة بين المجتمعات الجديدة بالمناطق الريفية وبين المدينة الأم في ذات الوقت .



وفي الإتحاد السوفيتي السابق تم بناء ٩٠٠ مدينة جديدة عام ١٩١٨ . وكانت بعض هذه المدن تتصف بأنها مجرد مجتمعات جديدة تماماً .

أما البعض الآخر فكان يتصف بأنه إمتداد لمستوطنات قائمة بالفعل . وقد وصل حجم السكان في للمجتمعات الجديدة إلي ما يقرب من نصف مليون نسمة .

بينما بلغ عدد السكان في المناطق التي كانت تعتبر بمثابة إمتداد للمستوطنات القائمة بالفعل حوالي ٤٠ ألف نسمة .

وفي الولايات المتحدة قامت بعض الشركات الخاصة بتطوير مجتمعات سكنية علي نطاق واسع .

وقد كانت مدينة ( إلبيتون ) بولاية ( بنسلفانيا ) واحدة من أهم المدن التي تم تطويرها علي هذا النحو .

وقد وصل عدد سكان هذه المدينة أكثر من ١٢٠ ألف نسمة .

وهناك مدينة أخرى وهي مدينة ( تون ميلز ) قد أقيمت علي حدود مدينة ( تورنتو ) ويصل عدد سكان هذه المدينة إلي ما يقرب من ٣٠٠ ألف نسمة .

وفي ضواحي مدينة ( ستوكهولم ) تم تشييد ما يقرب من عشرين مدينة سكنية متجاورة في الفترة ما بين عامي ١٩٥٤ و ١٩٦٤ .

أيضاً فقد تم بناء خمس مدن أخرى سنة ١٩٦٥ .

وقد كانت هذه المدن محل سكن لأكثر من عشرة آلاف نسمة .

وفي السنوات الأخيرة تم إنشاء مدينة ( فالينجباي ) التي يقطنها ٢٥ ألف نسمة ، ومدينة ( فارستا ) التي يقطنها ٣٥ ألف نسمة .

ونتيجة للتطوير الذي شمل هذه المدن السكنية عبر العالم ، تم تحديد مفهوم المجتمع المحلي للمجاورة من خلال الرؤية الأيكولوجية بأنه ذلك المجتمع السكني الذي يضم مئة ألف إلى عشرة آلاف نسمة ، والذي تقع في محيطه مدرسة ابتدائية وبعض المحلات التجارية والخدمية .

ويظهر بوضوح المفزى الأيكولوجي لمعني المجتمع السكني بالرجوع إلى مثال من إنجلترا .

إذ أنه في مدينة ( هارلو ) نجد أن الوحدة الأيكولوجية السكنية هي مجرد تجمع مما يقرب من ٥٠٠ وحدة سكنية .

وهذه الوحدات تشكل مجتمعاً غير رسمي .

ويتوافر في هذا المجتمع بعض المحلات التجارية التي تمتد لاحتياجات السكان ولولزمهم .

وهذه التجمعات ترتبط ببعضها البعض لتشكل ما يعرف باسم "المجاورة" .

وترتبط هذه المجاورات ببعضها البعض لتشكل ما يعرف باسم " المجاورات العنقودية " .

ثم بعد ذلك ترتبط المجاورات العنقودية ببعضها البعض لتشكل ما يعرف باسم " المدينة الصغرى " .

وعند كل مرحلة من المراحل السابق ذكرها يتم تقديم مختلف التسهيلات الحضرية ذات الصلة بالمجتمع المحلي .

وهناك تجربة مماثلة تمت في فرنسا .

إذ حددت إحدى اللجان أربع مستويات من فئات المجتمع السكني .

وقد كانت هذه الفئات كالتالي :-

١. المجموعة السكانية التي تشمل علي حوالي ٢٥٠ وحدة سكنية .
٢. المجاورة التي تشمل علي ما يقرب من ٨٠٠ إلى ١٢٠٠ وحدة سكنية .
٣. الحي الذي يشمل علي حوالي أربعة آلاف وحدة سكنية .
٤. المدينة الصغري

وفسي الإتحاد السوفيتي السابق نلاحظ أن النمط الذي يمكن مقارنته بهذه المجتمعات السكانية هو عبارة عن عدد من التجمعات الصغري التي يقطعها ما بين ٧ آلاف وأربعة عشر ألف نسمة .

ويتم تخصيص مدارس وخدمات لهؤلاء السكان .

وهناك وحدات سكنية في الإتحاد السوفيتي السابق تلي الوحدات السابق ذكرها ، وهي عبارة عن تجمعات سكانية يقطعها ما يزيد عن ٥٠ ألف نسمة .

وهذه الوحدات تعتبر وحدات أساسية في المدن التي يبلغ عدد سكانها ما بين ١٢٠ إلى ٢٠٠ ألف نسمة .

ومن الجدير بالذكر هنا أن مفهوم التجمع السكاني والمجاورة السكنية قد أظهر فكرة المجتمع المغلق بوضوح .

ومع ذلك فإن من الممكن لنا أن نري أن هناك مدخلاً جيداً قد بدأ في التوسع والانتشار ويناقض تلك النظرة التقليدية .

ومؤدي هذا المدخل هو أنه من الخطأ محاولة تحديد الحياة الاجتماعية للسكان في إطار منطقة صغيرة ومحدودة .

أيضاً يجب أن توجه الجهود نحو تقديم العديد من الاختبارات بين طرق الحياة المختلفة .

ويقوم هذا المدخل علي نظرة تقول أن المدينة الحديثة هي مدينة مفتوحة .

وأن هذه المدينة تتصف بكثرة فرص العمل والاتصال بين مختلف جماعات الإسكان المختلفة ، وأنها - طبقاً لهذا - تستلزم أن يكون مركزها له صفة ديناميكية ، بحيث يجذب الأفراد .

ويعتبر هذا المدخل من أهم المداخل التي تبنتها مؤخراً كل من :-

١. فرنسا

٢. اليابان

٣. إنجلترا

وهكذا يتبين لنا أن الوحدة السكنية ليست مجرد مكان للإيواء ، بل إنها تتضمن عدداً من المظاهر المختلفة التي تتصل بالقاعدة أو المجتمع السكني بصورة إجمالية .

ويرجع ذلك إلي أن الأسرة عندما تبدأ في " استهلاك " المنزل ، فإنها تشتري أو تستأجر أكثر من المنزل في حقيقة الأمر .

إذ أن الأسرة تضع عدة أمور في إعتبارها ، ومن هذه الأمور :-

١. الصحة .

٢. الأمان .

٣. الخصوصية .

٤. العلاقات الإجتماعية .

٥. علاقات الجيرة .

٦. تسهيلات المجتمع المحلي .

٧. المواصلات .

٨. للتحكم في البيئة .

ومعنى ذلك أن " الإسكان الرديء " يفتقد لواحد أو أكثر من الأبعاد  
المسابقة ذكرها .

ومن هذا المنطلق لم تكن هناك غرابة في أن تشهد السنوات الأخيرة  
تركيزاً شديداً علي مشكلة الإسكان من قبل "عديد من التخصصات  
المختلفة .

كذلك لم يكن من المستغرب قبول الدعوة القائلة بوجود تضافر جهود  
علماء النفس وعلماء الاجتماع ، ومن يعملون في مجال التخطيط والهندسة  
بعضهم مع البعض .

وقد أدى الإهتمام الشديد بعمليات التصميم إلي ظهور علم جديد هو  
علم " الاجتماع المعماري " ( Sociology Of Artitecture )  
ويهتم هذا العلم بدراسة الظروف السكانية ، من خلال دراسة  
الإزدحام ، والعلاقة بالبيئة ، والتفاعل الاجتماعي .  
ويقول (مرتون ) ( Marton ) :-

" إن المشكلات الاجتماعية التي تواجه المتخصصين الفنيين  
والممارسين في مجال الإسكان مثل الممارسين والمقاولين والبنائين  
، ومخططي المجتمع المحلي ، وغيرهم لا يمكن مواجهتها بكفاءة من  
خلال واحد من هذه التخصصات السابقة علي حدة .

وأنه علي الرغم مما قد يبدو أن القرارات الحاسمة ، في هذا  
المجال ذات طابع إقتصادي أو معماري بحت .

إلا إن المشكلة السكنية ذات جوانب مفتوحة ومتعددة بحيث تحتم  
دراستها أو معالجتها من منظور ما ، والإنتفاع علي المنظورات الأخرى  
، أو بعارة أخرى يحتم تعاون جهود مختلف المعنيين بالمسألة السكنية " .

ويقول ( أنجروست ) ( Angrestte ) :-

" إن السبحث الإجتماعي لا يقتصر بالضرورة علي جهود علماء الاجتماع وأعمالهم ، بل يتضمن جهداً تعاونياً من مختلف التخصصات ، كعلم النفس والأنثروبولوجيا ، وعلم النفس الإجتماعي ، والعمارة ، والتخطيط الحضري ، الأمر الذي يجعل من البحث في المشكلة الإسكانية بحثاً متداخلاً لتخصصات علمية مختلفة " .

ومع النمو السريع في حركة تطوير المجتمعات المحلية والتوسع في إنشاء التجمعات السكانية الحديثة ، بدأ دور علم الاجتماع ينال التقدير يوماً بعد يوم .

وقد حدث هذا بصفة خاصة نظراً لأن هذه المجتمعات الجديدة كان تطورها بمثابة ميداناً خصباً لإجراء العديد من الدراسات الميدانية والتجريبية حول ما يجب أن تكون عليه العلاقات الإجتماعية داخل المجتمع المحلي ، وذلك بدلاً من التركيز فقط علي ملاحظة ودراسة ما هو قائم في حقيقة الأمر .

وقد شهدت الآونة الأخيرة ظهور العديد من الدراسات المتميزة في هذا الصدد .

وقد إهتمت هذه الدراسات بسلوك السكان سواء بالنسبة لمشاكل الإسكان أو بالنسبة للجهود التي يتم بذلها للقضاء علي تلك المشاكل .  
مشكلة الإسكان في أوروبا وأمريكا :-

تسببت الحرب العالمية الثانية في ظهور منظومة جديدة لمشكلة الإسكان في أوروبا .

وأنت هذه الحرب إلي إيجاد ظروف حتمت زيادة تدخل الحكومات .

وفي حقيقة الأمر فإن فترة ما قبل الحرب شهدت نقصاً فعلياً في عدد المساكن الصغيرة ، وقد تزايدت شدة هذا النقص بسرعة ، نظراً لتزايد الأسعار .

وقد كان هذا التزايد في الأسعار راجعاً إلى بعض الأحوال الاقتصادية العامة التي أدت إلى زيادة تكاليف البناء .

هذا إلى جانب إستيعاب لقدر كبير من المساكن التي كانت متاحة نتيجة تحول وسط المدن الصغيري إلى أحياء تتمركز فيها المصانع . وقد أدى ذلك إلى زيادة الطلب على المساكن .

لذلك فإنه عند نشوب الحرب العالمية الثانية فإن هذه الحرب قد قامت ومشكلة الإسكان موجودة بالفعل .

وبطبيعة الحال فإن الحرب أدت إلى التعجيل بالأزمة وزيادة حنتها . وقد كان هناك تأثيراً بالغاً للحرب على كل من الطلب والعرض ، فيما يتعلق بالنواحي السكانية .

وقد زاد الطلب بصفة خاصة عندما تنفق اللاجئين إلى المناطق والمدن التي لم تشهد قتالاً .

أيضاً فقد أدى التوسع السريع في الصناعات المتعلقة بالنواحي العسكرية إلى جذب عدد كبير من العمال الزراعيين إلى المدن حيث يعملون في الصناعات الحربية .

وهكذا فإنه عند وصول الحرب إلى أكثر من ثلاثة سنوات ظهر نقص عام في الإسكان ، كان من الصعوبة بمكان التخفيف من حنته نظراً لتوقف عمليات البناء .

وبالنسبة للمشكلة المتعلّقة بالركود الخطير في صناعة البناء ، فتعود إلى بعض الأسباب التي تعلقت باستمرار الحرب .

فلقد تم إستدعاء عدد كبير من عمال البناء للخدمة العسكرية .  
أيضاً فقد تم إستخدام كميات كبيرة من مواد البناء لأغراض  
عسكرية .

وقد وصل الأمر إلي الحد الذي منعت فيه بعض الحكومات عمليات  
البناء لكي تتأكد من إستمرار تشغيل العمالة لأغراض الحرب .  
أيضاً فإن صناعة البناء قد واجهت مشكلة في رؤوس الأموال نظراً  
لتوجيه هذه الرؤوس للأغراض الحربية .  
وقد كانت الأرباح الناتجة عن الإستثمار في المجال الحربي عالية  
جداً .

لذلك فقد صار العائد القليل الذي كان يتم الحصول عليه من ملكية  
المنازل غير مضمون .

وفي بدايات الحرب كانت الدولة تعطي عدداً من الإعفاءات الخاصة  
للمستأجرين الذين كان يتم إستدعائهم للخدمة العسكرية .  
وقد أدى هذا بدوره إلي قلة العائد الإيجاري للملاك .  
وهكذا فإن صناعة بناء المنازل قد أخفقت في جذب رأس المال  
اللازم .

وقد تقالمت حدة هذه المشكلة بسبب حركة إنتقالات السكان التي تمت  
في أعقاب الحرب .

إذ أن عودة الأسري والمتعلقين قد أدت إلي زيادة الطلب علي  
الوحدات السكنية .

أيضاً فإن التغيرات التي حدثت بعد الحرب مثل تكوين بلدان جديدة  
قد أدت إلي زيادة التقلات بين بعض القطاعات السكانية .

إذا أن البعض قد قام بالهجرة من تلقاء نفسه بينما تم طرد البعض  
الأخر .



ونتيجة لذلك فقد هاجر العديد من الأفراد من شرق أوروبا إلى الغرب.  
وهناك عامل آخر مهم .

وهذا العامل هو : الزيادة السريعة في معدلات الزواج .  
وهذه الزيادة تعتبر ظاهرة طبيعية عقب كل حرب على مدى التاريخ.  
وعلى سبيل المثال فإنه في عام ١٩٢١ زاد الطلب على المساكن إلى  
الضعف ، وذلك بعد إنتهاء الحرب العالمية الأولى بسبب زيادة معدلات  
الزواج .

أيضاً فإن للزراع الذين عملوا في مجالات التصنيع الحربي أثناء  
الحرب ، لم تكن لديهم رغبة في العودة إلى إمتنان للزراعة كحرفة لهم  
بعد إنتهاء الحرب .

ومما زاد من تفاقم المشكلة أن حوالي ٣٥٠ ألف مسكن قد تم تخريبها  
بصورة كاملة أثناء الحرب ، بالإضافة إلى حوالي ٤٠٠ ألف مسكن قد تم  
تدميرها بصورة جزئية في المناطق التي كانت مسرحاً للعمليات القتالية .  
وعلى سبيل المثال فإنه بعد الحرب العالمية الثانية ، كان المطلوب  
من المساكن في بلجيكا حوالي ٢٥٠ ألف مسكن .

أما في بريطانيا فقد وصل الطلب إلى نصف مليون مسكن .  
وفي ألمانيا وصل الطلب إلى حوالي ٢ مليون مسكن  
وقد كان من رأي الخبراء أن المسكن الأقل للمقوت هو الذي لا يمنح  
ماوي مأمون ، وذلك لوجود عيوب به تستدعي إعادة البناء .

ومن العيوب الأساسية في المنزل الأقل للمقوت :-

١. الثقوب
  ٢. التشرخات المفتوحة
- وأخيراً فإن الإسكان الفاسد يتكون من منازل بها عيوب ، وتستلزم  
إلى إصلاح يزيد عما تستلزمه الصيانة العادية .

ولأن هذه المعايير السابق ذكرها تتركز علي المنازل نفسها ، وليس بما يحيط بها ، أو طريقة إستخدامها لذلك يجب إضافة بعض العيوب الأخرى .

ومن هذه العيوب :-

١ . زيادة الإزدحام

٢ . فساد الجوار

٣ . الضوضاء

٤ . الأبخنة

٥ . نقص الخدمات الصحية

٦ . نقص الخدمات التعليمية

وفي الولايات المتحدة ظهر تحسن واضح في النواحي السكانية خلال الأربعين سنة الماضية .

ومع ذلك فإنه لا يزال هناك بعض الصعوبات في هذا المضمار .

وقد أشارت بعض الدراسات الحديثة إلي أنه هناك ٥ ملايين أسرة في الولايات المتحدة تمسكن فيما دون المتوسط .

ما هي المنطقة الحضرية ؟ :-

إن تعريف المنطقة السكنية المتخلفة ليس هناك عليه إتفاق عام .

ويري بعض العلماء أن الحي المتخلف هو نموذج خاص للمنطقة غير المنظمة .

وهناك من العلماء من يري أن إصطلاح " حي متخلف " وإصطلاح " منطقة فاسدة " يحملان نفس المعني .

ولكن ( كوين ) يقول :-

" إن ( الفاسد ) ينطبق علي كل من المناطق السكانية وغير السكانية ، بينما يقتصر مصطلح ( المتخلف ) علي المناطق السكنية فقط "

وأياً كان الأمر فإن الأحياء المتخلفة تتصف بأنها مناطق ذات أحوال سكنية منخفضة المستوى .

ومعنى ذلك أن " الحي المتخلف " هو دائماً منطقة .

بمعنى أن المبني المفرد ، مهما كانت درجة فساده ، لا يمكن أن يعتبر " حياً متخلفاً " .  
ويقول ( بيرجل ) :-

" إنه من الناحية النظرية تعد كل المنازل التي بنيت قبل عام ١٩٠٠ ولم يتم تجديدها هي دون المستوى ، لأنها خلت من معظم التسهيلات الصحية الحديثة قبل نظم التكلفة المركزية والماء الساخن الجاري ، ودورات المياه الصحية ، والكهرباء .

ومن ثم تصبح في نظرنا حياً متخلفاً ، رغم إنها كانت عند إنشائها تعتبر منازل مرغوب فيها " .

وهناك قضية جلية تثار حول " المناطق المتخلفة " .

وهذه القضية مؤداها :

هل الناس هي التي تصنع المناطق المتخلفة ، أم أن المناطق المتخلفة هي التي تصنع الناس ؟

وفي الحقيقة فإن الإجابة على هذا التساؤل كثيرة ومتنوعة .

إذ أنه من المعروف أن الأفراد ذوي الدخل المنخفض يعيشون في ظروف معيشية منخفضة .

ولكن ذلك لا يستلزم أن تتفق هذه الظروف مع أحوال " الحي المتخلف " .

بل على العكس فإن كثيراً من المهاجرين من أمريكا الجنوبية على سبيل المثال ، قد اعتادوا على العيش في ظروف غير مقبولة وفقاً للأنماط الأمريكية .

وهكذا يمكن القول بأن " الحي المتخلف " ، هو محصلة عدة عوامل مختلطة ، شأنه في ذلك شأن الظروف الاجتماعية الأخرى .  
ومع ذلك فإن الفقر يبقى هو العامل الأساسي في هذه المشكلة .  
وذلك لأن الدخل المنخفض يضطر الأفراد إلى السكن في أحياء متخلفة .

وقد قامت بلدية مدينة نيويورك بإزالة منطقة سكنية متخلفة بالكامل ، ولكن بعد ذلك بعام عادت الأمور إلى ما كانت عليه .  
وهذا يوضح أن المشكلة هي محصلة تفاعل العوامل الاجتماعية ، والإقتصادية والثقافية معاً .  
والمواقف الإقتصادية والسياسية لها دور كبير في تكوين الأحياء المتخلفة .

حيث أن التاريخ يؤكد على أن عمليات التخصر والتصنيع في الولايات المتحدة كانت أسرع من مثيلاتها في أوروبا .  
وهكذا فإن العمال الليديون قد هاجروا بأعداد كبيرة إلى المدن .  
وأصبح لذلك من العسير منح العمال منازل حديثة .  
ويقول ( بيرجل ) :-

" إن هناك ثلاث نماذج رئيسية .

وهذه النماذج هي :-

١- الحي المتخلف (الأصلي)

وهو مساحة تعتبر في الأصل متخلفة تتكون من مباني غير ملائمة .  
وهذه الأقسام لا يمكن معالجتها ، وتحتاج إلى أن تدمر تكميراً كاملاً .

٢- النموذج الثاني من الأحياء المتخلفة فيقع بسبب هجرة عائلات الطبقتين الوسطى والعالية إلى مناطق أخرى ، وينتج عن ذلك فساد في المنطقة .

والمثل علي هذا منطقة " سوٲ إند " " South End " في بوسطن .  
٣- أما النموذج الثالث والأكثر كآبه للحي المتخلف فهو أساساً ظاهرة من  
ظواهر الإنتقال .

فعندما تصبح الرقعة المكانية التي تحيط بمنطقة الأعمال فاسدة فإن  
الفساد الطبيعي والاجتماعي سرعان ما ينتشر .  
وهذا النوع من الحي المتخلف يحتشد بغدائق رخيصة ، وأماكن باوي  
إليها المشردون ، والشحاذون ، والسكاري ، ومن ليس لهم مكان يأوون  
إليه .

ويقوم علي إدارة إقتصادها أصحاب الصالونات وأماكن القمار  
والمراهنين ومدمني المخدرات والقوادين والعاهرات .  
وهذا النموذج من الأحياء المتخلفة يتحدى الإصلاح " .  
إنتهى كلام " بيرجل "

ومن الناحية الطبيعية فإن الأحياء المتخلفة تتباين فيما بينها .  
إذ إنها قد تكون منازل ذات حجرة واحدة ، أو أحياء متخلفة ذات  
مسكن للإيجار ، أو أحياء بها منازل تصلح لأسرة واحدة .  
أولاً فإن المساكن تتباين من حيث حاجتها إلى الإصلاح .  
إذ أن بعضها يحتاج إلى المستلزمات الأساسية مثل :-

١ . التدفئة المركزية

٢ . الحمامات

٣ . دورات المياه الصحية

وهناك مساكن أخرى لا تصلح للسكني علي الإطلاق ، وكان من  
المفروض ألا يتم بناؤها من أساسه .

أولاً فإن بعض المساكن يكون مبنياً بصورة جيدة ولا ينقصه شيء  
عوض إجراءات الصيانة .

وهناك بعض مظاهر الاختلاف الأخرى في مساكن الحي المتخلف .  
إذ أن بعض المساكن تنقسم بشدة الإزعاج .  
وبعضها يقع في مواقع غير ملائمة .  
وهذه المساكن يجب علي قاطنيها أن ينتقلوا إلى أماكن أخرى .  
أيضاً فإن هناك المنازل التي تفتقر إلى النواحي الصحية ومن  
الواجب إزالتها .

### مشاكل الأحياء المتخلفة :-

يمكن القول بأن الأحياء المتخلفة هي من أكثر المناطق تكلفة .  
والسؤال هو : ماذا يكلف أكثر ؟  
هل هو الإبقاء علي المنزل المتخلف أم إزالته ؟  
وقد كان من نتائج بعض الدراسات أن تكاليف خدمة المدن في  
الأحياء المتخلفة تفوق إيرادات الضرائب .  
أي أن دافعي الضرائب في الأحياء الراقية عليهم أن يدفعوا بعض  
المال لسكان الأحياء المتخلفة .  
أيضاً فقد ظهر من خلال هذه الدراسات أن كل المساكن ذات الإيجار  
المنخفض تدفع ضرائب أقل مما يصل إليها من خدمات البلدية .  
أيضاً فإن نفقات النظافة وجمع القمامة تتكلف أكثر في مناطق  
الإسكان المتخلف .  
وهناك حاجة إلى وجود عدد أكبر من الموظفين في المناطق  
المتخلفة .

ويرجع ذلك إلى الآتي :-

١ . الإشراف علي المنازل المنهارة

٢ . إزالة المياني المتهمة

٣ . إزالة النفايات

٤. تهجير السكان وإعادة إسكانهم .

وبالرغم من أن الإتفاق علي المساكن المتخلفة يعد مسألة جوهرية ، إلا إنه يتزايد من خلال نفقات أخرى تنتج عن الظروف الغير ملائمة للأحياء المتخلفة .

إذ أن السجون والمستشفيات تكتظ بأعداد من ساكني الأحياء المتخلفة. ومشكلة الأطفال اليتامي والمشردين تؤدي إلي مزيد من الأعباء المالية نظراً للحاجة إلي إعتمادات مالية يتم دفعها إلي قضاة وموظفين وإخصائيين إجتماعيين ، وإداريين وغيرهم من العاملين بالهيئات الحكومية والبلدية .

ومن الصعب جداً تقدير النفقات التي يجب تخصيصها للأحياء المتخلفة .

إذ أن كل حالة من حالات الإسكان المتخلف تختلف عن الحالة الأخرى .

وعلي سبيل المثال فإن حوادث الإنتحار تكثر في الأحياء المتخلفة أكثر من حدوثها في أي مكان آخر بالمدينة .

أيضاً فإن حالات الإضطراب العقلي تزداد أيضاً في الأحياء المتخلفة بالمدينة .

ورغم أن الدراسات أثبتت أن مرض انفصام الشخصية ينتشر في مناطق مختلفة من المدينة ، إلا أن هناك أدلة علي أن الأشخاص ذوي الميول الانفصامية يجذبون إلي مناطق التحول والإنتقال علي نحو مميز .

وهناك دراسات أكدت أن الجريمة والرذيلة والأمراض التناسلية تتواجد في الأحياء المتخلفة بدرجة أكبر من أي مكان آخر بالمدينة .

ويمكن القول بأن حالات الباثولوجيا الإجتماعية تؤثر فيها عوامل متعددة .

ومع ذلك فإن الحي المتخلف يلعب دوراً مساعداً إن لم يكن رئيسياً .

ومن الناحية النظرية فإن إختفاء الأحياء المتخلفة كفيل بأن يقلل من معدلات الجريمة والانحرافات السلوكية والتشرد ، والأمراض العقلية والجسمية .

وهو كفيل أيضاً بتخفيض النفقات التي يتم توجيهها إما لمنع هذه المشاكل أو لإصلاح ما ترتب عليها من مشاكل .

والباثولوجيا الإجتماعية من أهم مظاهرها وجود عصابات الأحداث التي يعيش أفرادها في الحي المتخلف ، برغم أن قادة هذه العصابات عادة ما يعيشون في مناطق راقية .

وبطبيعة الحال فإن مواجهة الأنماط السلوكية الإنحرافية لهذه العصابات تستلزم تخصيص مبالغ باهظة .

ومن الجدير بالذكر هنا أن الفساد الواضح للمساكن - برغم كونه صفة مميزة للأحياء المتخلفة - إلا إنه لا يمثل مشكلة في حد ذاته بصورة كبيرة .

إذ أن هناك عوامل أخرى تتسبب في المشكلة بعيداً عن المباني والمنشآت .

وهكذا يصبح من الضروري إزالة الحي المتخلف .

ولكن ذلك يستلزم إجراء عدة إجراءات مختلفة ومتنوعة ، لأن هناك نماذج متعددة من الأحياء المتخلفة .

لذلك يجب أن يكون العلاج مثلاً حسب النموذج الذي يندرج تحته الحي المتخلف .

وقبل إزالة الحي المتخلف يجب تحديد المنطقة .

إذ أن الأحياء المتخلفة في مناطق التحول والانتقال تحتاج إلي أن يتم إدراجها حسب التحديد المناسب للمنطقة.



ويمكن القول بأن المنطقة الوسطى ، أو منطقة الأعمال المركزية يجب أن يتم تحديدها بوجود المحلات والفنادق والمسارح ودور السينما بها .

أيضاً فإن إزالة المنشآت الصناعية الكثيرة التي تسهم في هذا الفساد تعتبر أمراً لا بد منه في كثير من الأحيان .

وأماكن اللهو الرخيص - مثل نوادي القمار - يجب أن تزال أيضاً من وسط المدينة .

وبطبيعة الحال فإنه من شأن هذه الإجراءات تقليل عدد النازحين إلى منطقة وسط المدينة ، خاصة وأن نزوح هؤلاء العناصر الغير مرغوب فيها إلى وسط المدينة يساعد في إفساد للمناطق المجاورة .

وقد يكون من المهم في بعض الأحيان إتخاذ إجراءات أشد صرامة مثل تحديد عدد المنازل التي تؤجر بالحجرة الواحدة ، وعدد شاغلي كل حجرة .

ومن المهم هنا أن نذكر أن الأفراد المصابين بالفكك الاجتماعي ، مثل المجرمين المعتادي الإجرام ، والذهانيين يحتاجون في المقام الأول إلى العلاج أكثر من إحتياجهم لتعليمات بناء .

وفي بعض الأحيان تقوم بلديات المدن الصغيرة بطرد هؤلاء الأفراد إلى أماكن أخرى ، ولكن هذا الإجراء ليس ذا نفع كبير ، لأن المشاكل تنتقل إلى المكان الجديد وتتأصل هناك .

وفي رأي البعض فإن الحل يكمن في الإهتمام بالمشكلة علي المستوى القومي .

بمعنى القيام بأخذ المشردين من الشوارع ، ونقلهم إلى مؤسسات العلاج وليس للسجون .

وقد يلاحظ البعض أن عدداً كبيراً من المشردين في الشوارع هم في الحقيقة أشخاص مصابون باضطرابات عقلية شديدة .

وهؤلاء الأفراد يجب وضعهم في مؤسسات علاجية .

ومع ذلك فإن الجرائم وإنحرافات الملوكة في مناطق الإسكان المتخلفة كثيراً ما تقتصر إلى أدلة ، لذلك لا يقع مرتكبوها تحت طائلة القانون أحياناً .

وعلى سبيل المثال فإن تجار المخدرات في هذه المناطق عادة ما يكونون على قدر كبير من الحذر بحيث يصبح الإيقاع بهم شبه مستحيل . أيضاً هناك المقاومون للسلطة والمجتمع - وأعني بهم قادة الإجرام . وهؤلاء الأفراد عادة ما يعيشون في أرقى أحياء المدينة ، بالرغم من أن أتباعهم يعيشون في معظم الأحياء في الأحياء المتخلفة .

لذلك يجب فرض بعض الإجراءات القانونية الجديدة قبل إمكانية حل هذه المشكلة حلاً جزئياً .

ومن الجدير بالذكر إنه من الممكن إصلاح آلاف المنازل الكائنة بالأحياء المتخلفة عن طريق بعض الإجراءات الإدارية ، أو القضائية ، ودون أن تتكلف بلديات المدن مبالغ باهظة .

ومن المؤكد أن السبب الإقتصادي الرئيسي وراء مشكلة الإسكان المتخلف يكمن في عدم قدرة سكان الأحياء المتخلفة على دفع إيجارات مساكن أرقى .

وقد تم تقسيم المناطق المتخلفة إلى النماذج الآتية :-

١- الأحياء المتخلفة التي لا أمل فيها :-

يقول ( شاولز ستوكس ) :-

" إن هناك مظهراً هاماً للمناطق الميئوس منها ، وهذا المظهر يتضح في الأماكن التي يأوي إليها الفاشلون في المناطق المتخلفة الميئوس من إصلاحها .

إذ أن هذه المناطق تعتبر ملاذاً يلجأ إليه من لفظتهم المدينة ، ومن هم غير قادرين لإسباب إجتماعية أن يشاركوا في علاقات إجتماعية عادية.

وهم هؤلاء الذين إنهمزوا في المجتمع \* .

إنتهى كلام ( شارلز ستوكس )

والأفراد الذين يعانون من مشاكل للتفرقة العنصرية كثيراً ما يجدون أنفسهم مضطرين إلى السكني في هذه المناطق الميؤوس من إصلاحها .  
والمنازل في هذه المناطق تملئ بالحشرات والهوام ولها رائحة مقززة .

## ٢- الأحياء المتخلفة القابلة للإصلاح :-

يعتبر النوع الثاني من مساكن الأحياء المتخلفة هو هذا القسم من السكان الذين لهم خلفيات ثقافية لا يوافق عليها المجتمع .  
وتعتبر أماكن سكني هؤلاء الأفراد مناطق مأمول فيها أو مناطق للأمل Slums Of Hope .

ويقسم السكان الجدد ذوي الدخل المنخفض في الأحياء المتخلفة المأمول فيها ، ومع ذلك فإنه في معظم الأحيان يكون لهم مهارات تؤهلهم إلى دخول المجتمع الكبير .

وقد كشفت دراسات عديدة عن أن هؤلاء الأفراد عادة ما يكونون أكثر قابلية للتعليم ، وأكثر مقدرة على تحقيق النجاح .

ويمكن القول بأن منطقة " Lower East End " في نيويورك ، والتي ينزح إليها اليهود الأوربيون تعتبر مثلاً لحالة الحي المتخلف المأمول فيه .

وقد إستطاع اليهود الذين يقطنون حي مانهاتن في نيويورك عن طريق إستغلال المدارس الصغيرة ، والدخول في الأعمال الصغيرة أن يدخلوا أخيراً في منطقة جوار " برونكس " ( Bronx ) التي يقطنها سكان من الطبقة الوسطى .

#### كيفية حل المشكلة :-

سنحاول الآن أن نحلل بعض جوانب مواجهة المشكلة في العالم للثالث ، والدول المتقدمة . .

#### أولاً : السياسات الإجتماعية ومشكلة الإسكان :-

إن معظم الدراسات التي تتناول مشكلة الإسكان تميل إلي أن يكون لها شكل إحصائي .

إذ أن تقاريرها تمثليء بالجداول الإحصائية في معظم الأحيان .

وبالرغم من قيمة هذه الدراسات وفائدتها ، إلا إنها تفتقر إلي بعد هام ، وهو الوظيفة الإجتماعية للإسكان .

أيضاً فإن هذه الدراسات تفتقر إلي معرفة ما يترتب علي مشكلة الإسكان من نتائج إجتماعية .

وفي بعض الأحيان يركز المهتمون بالسياسات السكانية علي النواحي الإدارية ، دون أن يأخذوا في اعتبارهم الخصائص الوظيفية التي لا تخضع لمقاييس فنية ، أو إدارية .

وفي حقيقة الأمر فإن التصدي للمشكلة السكانية يتأثر بجوهر السياسة الإجتماعية التي ينتهجها المجتمع علي المستوى القومي .

والمسألة تتجاوز حدود عدد الوحدات السكنية المتاحة ، أو عدد الغرف إلي توفير المسكن الملائم لكل شخص .

أي أن الأهمية الأولى هي أن يعيش كل شخص في مسكن ملائم .

وهناك علاقة مؤكدة بين السياسة الاجتماعية في مجال الإسكان ،  
ومرحلة النمو الإقتصادي للمجتمع .

لذلك فإن هذه السياسة يجب أن تأخذ في إعتبارها العوامل  
الإقتصادية.

وفي بلدان الرفاهية - أي البلدان ذات الإقتصاد القومي - يقل  
الإعتماد علي السلطة المحلية فيما يتعلق بالحصول علي مسكن ملائم .  
وقد أدى هذا إلي ميل متزايد نحو شراء المسكن المناسب للأسرة .  
ومع ذلك فإن هذا يحدث علي نطاق ضيق .

وعلي سبيل المثال فإنه في ( ميلتون كينيز ) ( Melton Keneyes )  
كان هناك العديد من الخطط للمدين الجديدة .

ويبلغ عدد سكان هذه المدينة أكثر من مليون ونصف المليون نسمة .  
ومن هذه الخطط أن يتم عرض نصف الوحدات السكنية للبيع  
والنصف الآخر للإيجار .

ولكن كان من الصعب تحقيق ذلك .

وذلك لقلّة عدد من يستطيع شراء الوحدات السكنية .

حدث هذا برغم مضاعفة الجهود لتسويق الوحدات السكنية للبيع .

وبالرغم من أن كثيراً ممن عجزوا عن شراء الوحدات السكنية كانوا  
قادرين علي إستئجار الوحدات السكنية بقيمة إيجارية تعادل إيجارات  
الإسكان العام المدعم ، إلا إنه كانت هناك نسبة كبيرة لا تستطيع ذلك .

وهكذا يتضح لنا أنه في الدول المتقدمة هناك فجوة بين أكثرية من  
الأغنياء وأقلية من الفقراء .

وهناك علاقة مؤكدة بين السياسة الاجتماعية الناجحة في مجال السكان ، وبين طبيعة الظروف والأحوال النفسية ، والاجتماعية للأفراد في المجتمع .

إذ أنه من الواجب أن تضمن تلك السياسات تحقيق قدر من التنوع في عدد ونوعية الوحدات السكانية التي تقدمها .

ومن المهم هنا أن نشير إلي العدد الكبير من الدراسات المسحية التي أجريت للتعرف علي ما يفضلهُ الأفراد من مسكن له خصائص معينة .

ومثال علي ذلك الدراسات التي تم إجراؤها عن طريق مركز بحوث الرأي العام ، وشركة ( رولنتري ) للتأمين الاجتماعي .

وقد كانت هذه الدراسات تحت إشراف

( كولنج وورث ) (Culling Worth)

وقد أوضحت هذه الدراسات أن هناك ميلاً متزايداً في الرغبة في العيش في مسكن أكثر من الميل إلي العيش في شقة بها عدة أفراد .

وهناك مثال آخر لهذه الدراسات ، ونعني بها البحوث التي أجرتها وزارة الإسكان ، والحكم المحلي ، في مقاطعة ( كوفنتري ) (Coventry) ، والتي أشارت إلي أن بعض السكان يميلون إلي السكني في مساكن ملحقة بها مكان للسيارات ، ليس بسبب وجود سيارات ، وإنما لإستخدام هذه الأماكن كمستودعات أو ملاحق إضافية للوحدة السكنية .

وهناك دراسات أخرى قد نوهت بأهمية مراعاة المضامين الاجتماعية المرتبطة بالمسألة للسكانية .

أيضاً فقد كانت هناك دراسات نوهت بأهمية مراعاة التخطيط الاجتماعي علي نطاق واسع .

لذلك كان يجب علي الحكومات عندما تتصدي للمشاكل السكانية أن تضع نصب أعينها أساسيات التخطيط الإجتماعي ، وأن تهتم بتوضيح الأغراض والأهداف الإجتماعية سواء فيما يرتبط ببرامجها الخاصة بالإسكان العام ، أو ما يرتبط بتعاونها مع القطاع الخاص .

أيضاً فإن هذا الهدف لا يتوقف عند حد السلطة العامة ، بل يعتبر في حقيقة الأمر نطاقاً أساسياً يتحدد من خلاله كل ما يقوم به العاملون من أنشطة ، في ميدان التخطيط الفيزيقي ، وذلك إذا أردنا أن نضمن أن ينشأ الإسكان علي أساس إجتماعي سليم ، وبالصورة التي تقابل إحتياجات السكان .

وهكذا يمكن تحديد مهمة جديدة لعالم الإجتماع يستطيع من خلالها - كباحث أو منظر إجتماعي - أن يكشف الجوانب الإجتماعية والنفسية فيما يختص بالمسكلة السكانية .

أيضاً فإن عالم الإجتماع يمكنه أن يقدم الكثير للمهندس المعماري في مجال التصميم .

وإذا كان المهندس المعماري يهتم بإقامة المشروعات السكنية في أماكن لم يتم بناؤها بعد ، فإن عالم الإجتماع يجد من صميم عمله توجيه المعمارين من خلال تفهمه الواعي لأنماط السلوك ودوافعه .

وبالرغم من أننا ندعو إلي مسابرة روح البحث العلمي المعاصر . ومع أننا ندعو إلي مبدأ " عمل الفريق " مع ما يقوم عليه من عقلانية ، إلا إنه للأسف لا تزال عمليات التخطيط الإجتماعي أموراً غير معروفة أو متروكة من جانب العديد من الهيئات المنوط بها حل مشاكل الإسكان .

أيضاً فإن ما يجب علي علماء الاجتماع القيام به مازال قاصراً علي العمل الأكاديمي .

وقد أدى هذا إلي أن تكون مشاركة علماء الاجتماع في عمليات التصميم هي نوع من التطفل ليس أكثر .

أيضاً فإنه لو تم تحديد الأهداف الاجتماعية لمشروعات الإسكان ، فإن تحقيق مثل هذه الأهداف يعتبر أمراً عسيراً .

وبطبيعة الحال فإن هذا يؤدي إلي وجود ازدواجية بين الهدف والإتجاز ، سواء كان ذلك علي مستوى الإسكان العام أو الإسكان الخاص .

ومن الأدلة علي ذلك ما يحدث أحياناً ، عندما تؤدي الضغوط السياسية إلي أن يقوم الإسكان العام عدداً كبيراً من الوحدات السكنية في خلال فترة زمنية قصيرة .

وهذا الأمر يتعارض بطبيعة الحال مع مقتضيات السياسة الاجتماعية التي تحتاج إلي وقت أطول .

أيضاً فإنه عندما يتدخل القطاع الخاص في حل المشكلة فإنه يعرض وحدات سكنية ذات مستوى معين ، تاركاً للحكومة حل المشكلة بالنسبة للفقراء .

ومن الأمور البديهية أننا لا نتوقع أن يقوم القطاع الخاص بتحقيق الأهداف الاجتماعية ، لذلك يجب علي السلطات أن تضع الحدود والأطر التي يمكن من خلالها تحقيق تلك الأهداف .

كما يجب علي السلطات أيضاً أن تشجع القطاع الخاص علي أن يوسع دائرة إسهامه في تحقيق الأهداف الاجتماعية للإسكان .



وعملية تطبيق الأهداف الإجتماعية للإسكان تختلف بطبيعة الحال باختلاف الحالة التي يتصدي لها الباحث .

أي إنها تختلف باختلاف ما إذا كانت موجودة في مدن جديدة ، أو مدن قائمة بالفعل .

وذلك لأنه في المدن القائمة بالفعل ، فقد صارت الأهداف الإجتماعية مهمة إلى حد كبير ، نظراً لضرورة إعادة إسكان أعداد كبيرة من السكان في أماكن عالية القيمة ( من ناحية ثمن الأرض ) .  
لذلك فإنه لا يوجد بديل عن التوسع الرأسي وليس الأفقي في بناء الوحدات السكنية .

ومن الجدير بالذكر هنا أن الكثير من الوحدات السكنية التي تقدم على هذا النحو كثيراً ما تكون بعيدة عن مكان العمل ، بالنسبة لمعظم السكان .  
كما إن تلك الوحدات السكانية عادة ما تكون بعيدة عن مراكز الخدمات أيضاً .

فإذا أضفنا أن معظم السكان ليس لديهم الخبرة في اختيار الوحدة السكنية المناسبة ، فإن معنى ذلك أن أهداف السياسة الإجتماعية ليست أكثر من مجرد عملية بيروقراطية بحتة ، تحكمها بعض الاعتبارات البعيدة عن المتطلبات النفسية والإجتماعية للسكان .

لذلك فإنه من اللازم عند محاولة حل مشكلة الإسكان في المدن القائمة بالفعل ، أن يكون هناك تخطيطاً لتكامل الإسكان مع مختلف التسهيلات الإجتماعية والتعليمية والتسويقية والترفيهية التي يحتاج إليها السكان .

وعلى العكس من الوضع في المدن القائمة بالفعل ، فإن فرص حل مشكلة الإسكان تكون أوفر في المدن الجديدة .

وقد يرجع ذلك إلى أن المدن القائمة بالفعل عادة ما يكون بها أحياء متخلّفة وأماكن خربة تعوق عملية بناء مساكن ملائمة في تلك المدن .  
وكثيراً ما يكون هناك عدد من الوحدات السكنية القديمة في المدن الجديدة .

ولكن هذه الوحدات قد يكون لها فائدة .

إذ أن تلك الوحدات تقدم المنزل الرخيص لمن لا يستطيعون شراء منازل جديدة .

ومن المهم هنا أن نذكر أن رخص سعر الأرض في المدن الجديدة - بالمقارنة مع سعر الأرض في المدن القائمة بالفعل - يجعل هناك فرصة للأسرة لإقتناء منزل فسيح .

ومع ذلك فإن المساكن في المدن الجديدة لها مشاكلها الخاصة بها أيضاً .

وتحاول السياسات السكانية بوجه خاص ، والسياسات الاجتماعية بوجه عام حل تلك المشاكل .

وقد تكون أهم المشاكل المتعلقة بما نحن بصددده ، هي التي ترتبط بنوعية العلاقة بين المجتمعات المحلية القائمة بالفعل وبين السكان الجدد .

وعلى سبيل المثال فإنه يجب أن يكون هناك تناسق بين السكان الذين عاشوا في الريف زمناً طويلاً ، وبين السكان النازحين من مدن أخرى .

إذ أن لكل فئة من السكان ثقافتها الفرعية ، وطرق حياتها المختلفة عن طرق حياة الآخرين .

وهكذا فإن " التكيف " يعتبر أكبر مشكلة بالنسبة للقائمين الجدد .

وسبب ذلك أن هؤلاء السكان قد تم إنتزاعهم من ثقافتهم القديمة .

أيضاً علي هؤلاء السكان أن يكتفوا أنفسهم علي نوعية ما يوجد بالمدينة من خدمات وتسهيلات .

وهناك دراسات عديدة تم إجراؤها علي المدن الجديدة . وقد أثبتت تلك الدراسات ، أو بعضها علي الأقل ، عن أن كل هذه المتغيرات قد توافقت مع النتائج السلبية التي نجمت عن صعوبات إنتقالية . ومن أهم مشاكل الإسكان في المدن الجديدة القصور الواضح في كم وكيفية خدمات البنية الأساسية .

وقد يكون ذلك راجعاً إلي أن محاولة تطوير مركز المدينة الجديدة بنفس الصورة الموجودة بالمدين القائمة بالفعل هو أمر بالغ للصعوبة . وهكذا فإنه إذا كان من المستلزم للتخطيط الإجتماعي أن يتم توجيه الجهود التي تبذل في مجال الإسكان بصورة أكثر إيجابية ، فمن الواجب تطوير مداخل أخرى للتصدي للمشكلة .

أي أنه بدلاً من أن توجه الجهود إلي عدد الوحدات السكنية فقط ، يجب أن يتم توجيهها أيضاً إلي توفير المسكن الذي يلبي الإحتياجات لفردية .

#### السياسة السكانية في العالم المتقدم :-

إن ظهور سياسات الإسكان يعتبر ظاهرة حديثة بعض الشيء ، في كل أنحاء العالم .

أيضاً فلن سياسات الإسكان تعتبر إعلاناً واضحاً عن بعض الأهداف الإجتماعية والإقتصادية ذات الصلة بالإسكان . والصفة المميزة لهذه السياسات هي العمومية .

إذ أن السياسات قامت علي أساس إشباع المطالب الكمية الخاصة بالمساكن ، وإشباع الحاجة إلي تطوير نوعية الإسكان ، والبيئة المحيطة .

أيضاً فإن السياسات السكانية كانت تهدف إلى ضمان أن يكون الاستثمار في ميدان الإسكان متوازناً مع الاستثمارات التي يتم توجيهها للقطاعات الاقتصادية الأخرى .

أيضاً فإن السياسات السكانية كثيراً ما تضع في اعتبارها بعض الأهداف " الوقائية " .

حيث توجه أساساً لمنع بناء وحدات سكنية دون المستوى .

وقد يقول البعض أن تحقيق هذه الأهداف يمكن أن يتم من خلال بعض الإجراءات الإدارية ، إلا إنه في الواقع - حتى في الدول المتقدمة - هناك إفتقار إلى القوانين الملائمة .

وهناك كثير من التشريعات التي تم منها منذ زمن بعيد .

وهذه التشريعات قد صارت غير ملائمة حالياً .

أيضاً فإن قوانين الإسكان عادة ما تكون غامضة ، بحيث تفتح الباب إلى تفسيرات تصفية كثيرة .

ومع أن قوانين الإسكان قد تقلح في منع بناء مساكن دون المستوى ، فإنها تقلل بدرجة ملحوظة في تحقيق هدف السياسة السكانية من حيث ضرورة توفير مسكن ملائم لكل فرد .

#### التشريعات السكانية :-

تختص المشكلة السكانية بصفتين ، إحداهما إيجابية والأخرى سلبية .

أي أن المشكلة تتضمن ركنين أساسيين ، أحدهما " تشبيدي " والآخر " تقييدي " .

#### (أ) الركن التشبيدي :-

يهدف هذا النوع إلى زيادة العرض للمساكن المناسبة .

## (٢) الركن التقني :-

يهدف هذا النوع إلى الحيلولة دون إقامة وحدات سكنية دون المستوى.

وبالرغم من أن المساعدات الحكومية قد تأخذ مظاهر عدة ، وتختلف في أصلها وجوهرها من بلد لآخر ، إلا أن هذه المساعدات يمكن إدراجها تحت ثلاث فئات ، وهي :-

١. التدخل المباشر

٢. التدخل غير المباشر ، حيث يتم إعطاء قروض لكل من :

• السلطات المحلية

• الاتحادات غير التجارية

• أصحاب الأعمال

• الأفراد

٣. صيغة تعمل على ضمان الإعفاءات الضريبية .

## المساعدات الحكومية غير المباشرة :-

تظهر المساعدات الحكومية غير المباشرة في كمية التسهيلات التي تمنحها الحكومة لتشجيع استثمار رؤوس الأموال في ميدان بناء المساكن .  
أيضا فإن هذه المساعدات تهدف لتخفيف الأعباء المالية التي يعاني منها المستأجرين الفقراء وتشتمل المساعدات والتسهيلات التي تقدمها الحكومة على منح القروض الحكومية ، ودعم إيجارات المنازل بالنسبة للفقراء .

## السيطرة على الإيجارات :-

أثناء الحرب العالمية الثانية قامت العديد من الدول بتبني إجراءات معينة للسيطرة على الإيجارات .

ومع ذلك فإن عدم مرونة هذه الإجراءات كانت عائقاً أمام توجيه الاستثمارات نحو مجال البناء .

وبعد الحرب العالمية الثانية بدأت كثير من الدول في مرحلة إقتصادية تنقسم بالازدهار .

لذلك وضعت تلك الدول في اعتبارها محاولة السيطرة علي الإجراءات ، بل وإلغاء بعضها أحياناً .

### دعم الإيجارات :-

يمكن القول بأن دعم الإيجارات يعتبر طريقة مثالية لتشجيع إنشاء الإسكان الخاص بالنسبة لنوي للدخل المنخفض .

ومن خلال هذا الأسلوب أو هذا النظام تقوم الحكومة بدفع الفرق بين الإيجار الذي يطلبه الملاك والإيجار الذي يمكن لمحدودي الدخل أن يدفعوه .

وقد تم تنفيذ هذا النظام في الولايات المتحدة الأمريكية . حيث تقوم الحكومة الفدرالية بتسديد الفرق بين دخل الأسرة وبين القيمة الإيجارية .

### الإعفاءات الضريبية :-

إن نظام الإعفاء الضريبي يساعد في تشجيع تحويل قدر كبير من الأموال للاستثمار في المصنار السكاني .

وعلي مسيل المثال فإنه في ألمانيا تم تخفيض الدخول للفردية الخاضعة للضرائب ، بحيث توجه بعض الأموال إلي الإستثمار الفردي في المجال الإسكاني .

### القروض التي تقدمها الحكومة :-

تعتبر التسهيلات التي تقدمها الحكومات في ميدان القروض بالرهن نوعاً آخر من أنواع التدخل الحكومي الذي يهدف إلى حل المشكلة .

وفي الولايات المتحدة الأمريكية قام هذا النظام بعد الحرب العالمية الثانية بدور كبير في الإبقاء على المستويات العالية لإسكان .

ومع ذلك فإن هذا النظام لا يمكن تطبيقه إلا في الدول الغنية ، حيث تتوفر الإعتمادات المالية التي يتم توجيهها نحو بناء مساكن جديدة .  
متى تتدخل الحكومة بصورة مباشرة :-

إن التدخل الحكومي سواء على المستوى التقنيدي ( أي منع بناء وحدات سكنية دون المستوى ) أو على المستوى التقنيدي ( أي تقديم عدد مناسب من الوحدات السكنية للفقراء ) يأخذ صورا متعددة .

وسوف نعرض الآن لبعض صور هذا التدخل .

#### (أ) الإسكان الحكومي :-

قد يكون أصعب أمر في المشكلة السكنية هو ما يتعلق بإسكان الطبقة العاملة ذات الدخل المنخفضة في مساكن لائقة.

ويرجع ذلك إلى أن إسكان هذه الفئة لا يمكن أن يتم من خلال المحاولات الخاصة للبناء ، لأن هذه المحاولات والمبادرات لا يمكنها أن تقدم الإيجار أو الثمن الذي يحقق لأصحابها ما يتوقعون إليه من أرباح .

#### بعض أمثلة الإسكان الحكومي في الولايات المتحدة :-

كانت هناك بعض المحاولات الفاشلة ، في محاولة مساعدة الحكومة في الإسكان بالولايات المتحدة الأمريكية .

ومع ذلك فقد كانت هناك تجربة ولحده ناجحة .

وهذه التجربة هي تجربة " ميلووكي " .

إذ أنه في عام ١٩١٩ صدر قانون يجيز للبلديات أن تشترك في تمويل تعاونيات الإسكان ، وذلك تحت عدة ظروف .

ولكن مدينة ( ميلووكي ) كانت هي المدينة الوحيدة التي طبقت هذا القانون وإستقادت منه .

أيضاً فقد كانت هناك محاولة أخرى في منطقة ( Cahoes )  
بنيويورك .

وكانت هذه التجربة علي نطاق ضيق .

وقد حاولت هذه التجربة إعطاء طول أهلية ، لمواجهة صعوبة تنفيذ القانون .

ويمكن القول بأن هيئة الإسكان في الولايات المتحدة الأمريكية قد حاولت حل مشكلة الإسكان عن طريق عدة طرق .

#### ومن أهم هذه الطرق :

١. وضع تسهيلات الإسكان المتاحة بعد البحث الدقيق ، لكي تكون بجوار المجتمعات المحلية .

٢. ربط الأماكن ذات الإحتياجات في الأيدي العاملة بالأماكن التي يمكنها إسكان اليد العاملة .

٣. تشجيع القطاع الخاص للإستثمار في مجال البناء .

٤. المعاونة في توزيع الأيدي العاملة بحيث يمكن تفادي إزدحام المدينة .

٥. إنشاء المنازل والشقق .

#### (ب) إزالة الأحياء المتخلفة :-

إن محاولة التخلص من المنازل التي هي دون المستوى قد لاقى قبولاً كبيراً في الدول المتقدمة .

وعلي سبيل المثال فسوف نعرض الآن للتجربة البريطانية التي كانت مبكرة بعض الشيء بالمقارنة بالدول الأخرى .



لقد عرف عن بريطانيا أنها قامت بمحاولة مبكرة لتحقيق أعلى مستوى للإسكان للطبقة العاملة .

وكانت الجهود البريطانية في هذا المجال أعلى منها في أي مكان آخر في العالم .

وقد كان هناك سببان وراء ذلك .

السبب الأول هو الاهتمام بالصحة العامة .

والسبب الثاني هو محاولة تحديث المجتمع .

ويقول (فيلير) (Villier) :-

" كم كنا أغبياء عندما لم ندرك حقيقة أننا نتحمل نفس النفقات ولكن نوجهها في اتجاهات مختلفة وغير سليمة .

لأننا ندفع ضرائب سنوية للمحافظة علي المستشفيات والسجون والإصلاحيات والبوليس ، وذلك للميكانيزم المعقد والمتشاك لحكومة البلدية الحديثة ، وغيرها من مؤسسات يستلزم وجودها بقاء الأحياء المتخلفة ، التي نتردد كثيراً في محاولة هدمها .

إن هذه الأوضاع ليست من الرشادة الاقتصادية في شيء .

إذ عندما تزال الأحياء المتخلفة فإن معدلات الوفيات ، ونسبة المرض ، ونسبة الأخلاقيات غير السوية سوف تنخفض باستمرار .

ولهذا فإذا كان من الواجب أن تنفع نفقات باهظة يستأثر بها الهي المتخلف ، علي أي شكل من الأشكال ، فكم يكون من الأفضل أن نواجه المشكلة بطريقة لا ينتج عنها نتائج سلبية فحسب ، بل تسلم أيضاً إلي أخرى إيجابية " .

إنتهى كلام (فيلير)

ويمكن القول بأن هناك سبباً ثالثاً في إهتمام بريطانيا ببرامج الإسكان .

وهذا السبب هو سبب سياسي في المقام الأول .

فقد كان في رأي الباحثين الإنجليز أن إستقرار الأمة وكفائتها الصناعية يعتمدان إلى حد كبير علي الحالة السكانية .

#### (جـ) المدن الجديدة والإسكان :-

من الأشكال الشهيرة للتدخل الحكومي لحل مشكلة الإسكان تطوير المدن الجديدة وترحيل الناس إليها .

وهذا النوع من التدخل قد تم تطبيقه في كثير من دول العالم المتقدم مثل الولايات المتحدة ، وإنجلترا وفرنسا .

وهناك محاولات في بعض الدول النامية لتطبيق تلك النظم في بلادها .

#### (أ) المدن الجديدة في إنجلترا :-

إن أفكار بعض الباحثين الإنجليز تشهد بأن إنجلترا كانت الرائدة في مجال تصميم المراكز الحضرية الحديثة .

وقد ساعد علي ذلك ما قام به للمهندسون الإنجليز من بناء للطرق والتوسع في المنافع العامة ، مما أدى إلي أن تصبح مناطق التشييد الجديدة موضعاً لجذب السكان الجدد .

وعلي الرغم من الجهود التي بذلت في بريطانيا في مجال الإسكان ، إلا إنها لم تسلم من بعض الاعتراضات .

وقد كان من هذه الاعتراضات أن ترحيل السكان من لندن وبرمنجهام وجلاسجو إلي مدن جديدة تقابله الكثير من المشاكل الإجتماعية .

### بعض المدن الحديثة في بلدان أخرى :-

أخذت سياسات إصلاح السكني مكاناً لها في كل من كندا وبيروغوسلافيا السابقة ( صربيا ) وتشيكو سلوفاكيا السابقة .

وقد طورت أيضاً كل من فرنسا وألمانيا مناطق جديدة للإسكان الملائم لإحتياجات السكان .

### الوضع في الولايات المتحدة :-

قام القطاع الخاص بالولايات المتحدة بدور ملحوظ في إنشاء المدن الجديدة .

أي أن الحكومة لم تتدخل في هذا الموضوع علي الإطلاق .

وهناك عدة أوجه للاختلاف فيما بين المدن الجديدة في الولايات المتحدة ومثيلاتها في بريطانيا .

ويكمن الاختلاف في أن المدن الجديدة في الولايات المتحدة تجاور مراكز المتروبوليتان ، كما أن هذه المدن تعتبر مراكزاً لجذب الصناعة إليها .

### الإسكان في مدن العالم الثالث :-

يقول التقرير الدوري للتنمية الصادر عن البنك الدولي سنة ١٩٧٩ ، أن هناك حوالي ٤١ دولة ( ١١ في آسيا ، و ٢١ في إفريقيا ، و ٩ في أمريكا الشمالية ) تتدرج تحت فئة الدول ذات الدخل المنخفض .

وأن ٥٥ دولة ( ٢٠ في أمريكا اللاتينية ، و ١٧ في آسيا ، و ١٤ في إفريقيا ، و ٤ في غرب أوروبا ) تعد دولاً متوسطة الدخل .

وقد أقرن التقرير مكافئة كل دولة بمتوسط دخل الفرد فيها .

كما ربط أيضاً مكافئة الدولة بالعوامل الآتية :-

١ . معدلات توقع الحياة

٢. نسب الأمية
٣. متوسط استهلاك الفرد
٤. معدل استهلاك الفرد
٥. معدل استهلاك للطاقة
٦. نصيب المواليد
٧. معدلات الإنجاب الكلية

وقد أظهر ذلك أن هناك فروقا جوهريّة ليس فقط بين دول أمريكا وأوروبا وبين الدول النامية ، بل وبين الدول النامية فيما بينها وبين بعضها البعض .

وربما كان من أهم ما نستنتجه من التقرير السابق الإشارة إليه أن هناك فروقا أساسية في الوضع الحضري والقومي لكل دولة ، وهذه الفروق لا ترجع إلى العوامل الاقتصادية فقط بل تتعداها بعلاقتها بمدى إكتمال البناءات المكانية التي ترتبط بدورها بمرحلة تاريخية من مراحل عملية التحضر .

ولكبي نفهم خصائص عملية الإسكان في دول العالم الثالث يجب أن نعرف بعض الاتجاهات الرئيسية التي من أهمها :-

١. من المؤكد أن هناك عمليات نمو تجري الآن في دول العالم الثالث . ولكن ذلك لن يغير من أنماط توزيع الدخل فيها . كما أن مشاكل البطالة في تزايد في تلك الدول .
٢. ليس من المحتمل عمل إتفاقيات بين الأفراد والحكومات في دول العالم الثالث بسبب الديكتاتورية وعدم المساواة .

٣٠. فسي دول العالم الثالث يعيش أكثر من نصف السكان في أماكن لا تليق بالسكني .

وعندما نحاول تقدير حجم المشكلة السكانية في العالم فسوف نجد أن أكثر من نصف سكان الحضر وأكثر من أربعة أخماس سكان المناطق الريفية يعيشون في مساكن غير صالحة لسكني الإنسان .

وهناك كثير من الدراسات التي أثبتت أن أنماط المستوطنات الحالية كانت محصلة لدخول الكثير من البلدان النامية في دائرة الإقتصاد الدولي. ومن الجدير بالذكر هنا أنه منذ منتصف القرن التاسع عشر بذلت جهود في كل إنجلترا وفرنسا وألمانيا في مجالات إنشاء سكك حديدية جديدة ، ومجالات الشحن البحري والمواصلات .

أيضاً فإن بعض المشروعات الصناعية كالتعدين قد جذبت الكثيرين للسكني في تلك المواقع .



## **الفصل الثالث**

### **عمليات النقل في المدن**





## الفصل الثالث عمليات النقل في المدن

### تمهيد :-

إن مشكلة النقل في المدينة يمكن القول بعينها بأنها تمثل المضممار الثاني في مشكلات النمو الحضري .

وسوف نركز علي هذه المشكلة في هذا الفصل من الكتاب .

### تحليل سوسيو تاريخي لدور النقل في النمو الحضري :-

#### يقول ( سكوت جرير ) ( Scott Greer ) :-

" إن النقل هو دورة الأفراد والطاقة والمصانع والبضائع والخدمات ، يقوم بها فاعلون إجتماعيون لتحقيق أهداف إجتماعية " .

#### ويضيف ( سكوت جرير ) :-

" إن مثل هذه الدورة قديمة قدم الإنسانية ، لأنه لا يمكن لأي مجتمع أن يربط بين نشاطات أعضائه دون حركة أو نقلة تستند في أبسط أشكالها علي الطبيعة الفسيولوجية للإنسان .

ولأن الأنشطة البشرية دائماً ما تكون منفصلة ومتراطة مكانياً ، فإن البحث عن الأسباب التي تكمن وراء الأنساق الضخمة والميكازم المعقد لوسائل النقل يكشف عن مدي أهمية ما يمكن أن نسميه بالتقسيم الأيكولوجي للعمل أو النشاط " .

#### إنتهى كلام ( سكوت جرير )

#### وفي موضع آخر يقول ( جرير ) :-

" إن الأنشطة البشرية يتحقق تكاملها من خلال وسائل الإتصال التي تتمثل في تدفق الوسائل والمعلومات التي تسمح للأفراد بتتظوم السلوك في الزمان والمكان .

كما تتمثل في وسائل النقل التي هي عبارة عن دورة الناس والبضائع والخدمات علي نحو يسمح بتجسيد التعاون في حدود إختلافات المكان .  
بمعني أن تمكن الناس المنفصلين مكانياً التعاون في حدود إختلافات المكان .

وهناك شواهد تاريخية عديدة تدل علي كثير من الإزدهار بالنسبة للحضارات القديمة ، من خلال تطوير آليات النقل .  
وهكذا تتضح الوظيفة الرئيسية للنقل .

علي أنها تتأسق النشاط البشري في المكان من خلال تبادل المنتجات والأنشطة ، وتجميع وتوزيع الناس والطاقة والبضائع .

ولأن النقل يعتبر آلية رئيسية لتكامل نتائج التقسيم الأيكولوجي للعمل والنشاط فإنه بالتالي يمثل أحد القيود التي تؤثر تأثيراً بالغاً علي عملية التكامل هذه ونتائجها .

ولياً كان الأمر ، فقد أدت الثورة الصناعية والتكنولوجية إلي أن تصبح هذه الثورة بمثابة نقطة الإنطلاق للنمو الحضري في العصر الحديث .

وقد كانت هناك فترة تاريخية تقدر بنحو ٥٠٠٠ سنة ، منذ أن بدأ الإنسان في بناء المدن .

### ( أي مدن ما قبل الصناعة )

وقد ظهرت المدن الصناعية في أوروبا سنة ١٥٠٠ تقريباً ومعظم سكان العالم قد سكنوا - ولو لبعض الوقت - في هذه المنازل بالمدن الجديدة .

وقد كان هناك أمر مهم يجب ذكره هنا .

وهذا الأمر هو أنه لكي تصبح المدن بعيدة عن أن تكون مجرد مراكز دينية أو إقتصادية أو إدارية فمن الواجب حدوث ثورة تكنولوجية

وأخري تنظيمية .

وهناك جدل وخلاف بين العلماء والمؤرخين حول كون التغيرات التكنولوجية قد سبقت تغيرات التنظيم الإجتماعي أم العكس .

ولكن من الثابت أن نمو كثير من المدن في كثير من بلدان العالم ، كان يرجع إلي ما تحدثه الثورة التكنولوجية من الإكتشافات العلمية يوماً بعد يوم .

ويمكن القول بأن أكتشاف الطاقة البخارية وإستخدامها كمصدر جديد للطاقة في مجالات الصناعة والنقل ، كان من أهم هذه الإكتشافات .

وقد صاحب هذه الإكتشافات تغيرات واضحة في المجال الإجتماعي . لذلك سميت تلك الإكتشافات بإسم " الثورة التكنولوجية " .

وقد ساهمت " الثورة للتكنولوجية " في بناء المدن الجديدة والكبيرة .

وقد كانت هناك علاقة بين النمو الحضري في معظم دول العالم وبين تطوير وسائل النقل .

ويرجع ذلك إلي أن المدن الجديدة تعتمد علي تطوير الأسواق .

لذلك كان من الضروري أن يتم تطوير النقل لخدمة تلك الأسواق .

وقد قامت السكك الحديدية بالذات بنور هام في إقامة البناء الأيكولوجي الحضري .

وقد إرتبط النمو الحضري بتحولات جوهرية في الأساس الوظيفي للمدينة الحديثة .

وقد ظهر هذا بوضوح في بناء المدينة الأيكولوجي .

وهكذا إتصفت هذه المدن بمظاهر إختلفت تمام الإختلاف عن مدن العصور الوسطي .

ويعتبر التصنيع أهم عامل من عوامل النمو الحضري .

### المشكلة وتعريفها :-

يمكن أن نستخلص مما سبق أن هناك ارتباطاً وثيقاً بين تكوين شبكة النقل وبين البناء الأيكولوجي للمدينة .

وقد أظهرت بعض الدراسات أن بناء بعض المدن الجديدة يرتبط بتطوير وسائل النقل بصورة خاصة .

وبعد استخدام البخار في إدارة القطارات بمدة كبيرة ، تم إكتشاف آلة الاحتراق الداخلي ، فدخلت السيارات في نطاق وسائل النقل .

وقد كان لهذا أثره الواضح علي بناء المدن الجديدة .

إذ أنه ساعد علي نقل مواد البناء بسرعة أكبر .

وقد أدى إزدحام المدن - خاصة المدن القديمة - إلي الحاجة إلي إنشاء كباري علوية عند التقاطعات وتخصيص مناطق للمشاة ومناطق أخرى للسيارات .

### المشكلة وتعدد أبعادها :-

من المعروف أن مشكلة النقل هي ظاهرة معروفة في معظم دول العالم .

ولكن المشكلة الأهم هي "ساعة الذروة" .

والإزدحام في ساعة الذروة يؤدي بالسيارات إلي التوقف ساعات طويلة في التقاطعات وبالقرب من المراكز التجارية ومقار الأعمال بالمدينة .

أيضاً فإن الحصول علي أماكن إنتظار للسيارات يعتبر مشكلة حقيقية.

### إنهاء الازدحام

عند الكلام عن مشكلة النقل الحضري فإن إختناق المرور يفرض نفسه كمشكلة بالغة الصعوبة .

وقد جاء في التقرير الذي نشره (بوتشانان) (Buchanan) :-

" إن مشاكل النقل مشاكل مألوفة ، حتى أننا لسنا بحاجة إلى تأكيد ما يثيره ازدحام المرور من إحباط وضيق ، وضياح الوقود وضياح الوقت ، وتبديد جهد الممولين عن تنظيم حركة المرور .

وفي الوقت الذي تستطيع فيه أقل العربات وأكبرها حجماً قطع مسافة ميل واحد في الدقيقة ، فإننا نجد أن متوسط سرعة حركة المرور في المدن الكبرى لا تزيد عن إحدى عشر ميلاً في الساعة الواحدة تقريباً .

فالإي أي مدي من التفاقم بلغته مشكلة الإختناق طبقاً للحدود القياسية ؟ " .

إنتهى كلام (بوتشانان)

ويقول (تومسون) :-

" في كثير من مدن العالم يهبط زحام المرور في مراكز المدن بسرعة السيارات تدريجياً لتصبح نحو ١٦ كم في الساعة في المتوسط .  
ونذلك بغض النظر عن حجم المدينة ومدى كفاءة نظم النقل السائدة ومستويات ملكية السيارات الخاصة .

وعند هذا المستوى يتجه ركبو السيارات إما إلى تجنب مركز المدينة أو إلى استخدام أساليب أخرى في الانتقال .

وهذا الوضع يعكس الحقيقة القائلة بأن النمو في الطلب على مرونة المرور ، سواء كان السيارات العامة أو الخاصة في الدول المتقدمة أو النامية يميل إلى أن يكون أسرع من التطور الذي يخلقه التطور العام أو التمويل اللازم لنظام محدد من الخدمات في المدينة .

وبمعنى آخر فإن الإستجابة السريعة في زيادة عدد السيارات وتزاحمها في طرقات المدن وشوارعها تكون أكر سرعة من محاولة تعديل وإعادة توزيع الخدمات فيها .

وبالتالي فهل يمكن أن توضع قيود علي ملكية السيارات الخاصة ،  
خصوصاً وأن هناك نمواً عشوائياً تنافسياً في مجال صناعة  
السيارات؟ " .

### إنتهى كلام ( تومسون )

وتظهر الإحصائيات أن حوادث السيارات تجاوزت أربعة ملايين  
حادثاً في عام ١٩٧٩ .

وقد أدى هذا إلي وفاة أكثر من ٥٠ ألف حادثاً وفاة .  
ويقول ( جون كلاي بروك ) في تقريره :-

" تعد حوادث السيارات أكبر قاتل للأفراد في مدن الولايات  
المتحدة ، وخاصة في الفئة العمرية ما دون الخامسة والثلاثين .

كما إنه يعد سبباً رئيسياً للإصابة بالشلل النصفي والصرع .

وفي المتوسط تقع حادثاً وفاة في الطريق الرئيسي كل ١٠ دقائق .

كما تحدث إصابة كل ٨ ثواني .

إن قتل الأمريكيين في حوادث المرور بالطرق الرئيسية كل عام  
يقترّب من مجموع القتلى في الحرب الفيتنامية ( ٥٢ ألف ) .

وبحسب الدولارات فإن تكاليف هذه المشكلة بالنسبة للدولة تبلغ ما  
يزيد عن ٥٠ بليون دولار سنوياً ، توزع ما بين التكاليف الطبية ،  
والتعويضات ، والأجور المفقودة ، والتعويض عن التلفيات والرعاية  
الاجتماعية .... إلخ

إن حوادث السيارات تأتي من منظور الصحة العامة في المقام الثاني  
من حيث خطورتها بعد أمراض السرطان " .

### إنتهى كلام ( جون كلاي بروك )

### الانتظار ومشاكله :-

إن مشكلة إنتظار السيارات تفوق في صعوبتها المشاكل التي سبق أن أشرنا إليها والخاصة بالنقل .

ورغم أن هذه المشكلة أقل خطورة من المشاكل الأخرى ، إلا إن ضررها يكون أكبر .

ونحن غالباً ما نجد أن إزدحام السيارات في الشوارع والطرق الضيقة كثيراً ما يعوق حركة المشاة ، ويسبب لهم الكثير من المضايقات . ومن جهة أخرى فإن مشكلة الإنتظار لها دور كبير في زيادة إختناقات المرور بالمدن ، وخاصة في مراكز تلك المدن .

### مسألة عبور المشاة :-

في العادة يحب ساكن المدينة سيارته ويشغف بها . لذلك فإن السير على الأقدام قد قل في كل دول العالم خاصة في الدول المتقدمة .

وبالرغم من ذلك بقيت مشكلة عبور المشاة جزءاً أساسياً في نسق الدورة في المدينة الحديثة .

ومنذ أيام العربة التي تجرها الخيول لا تزال الشوارع تعتبر متنزهاً للمشاة .

ولأن عنصر المشاة مهم في داخل دورة نسق النقل بالمدينة ، تم تصميم خطط للنماذج الحديثة بالمدن .

وخير مثال على ذلك الخطة التي وضعت لمدينة ( الجرين بيلت ) (Green Belt) .

ويقول ( لوسون بيرادي ) ( L. Pirady ) :-

" إن من المحتم أن تقدر مساحة المنطقة التي تخصص للسير علي الأقدام وفقاً لكثافة السكان " .

ويضيف ( بيرادي ) :-

" إن حوالي نصف أو ثلث سكان المبني الواحد عادة ما يستخدمون هذه الممرات في وقت واحد .

لذلك فإنه إذا ما أمكن تبسيط ارتباك شوارع المنطقة التجارية في المدينة عن طريق إقامة متنزهات صغيرة للمشاة داخل مراكز التسويق يمكن لدورة المشاة أن تصبح أكثر ملاءمة ومتعة وأقل خطراً " .  
إنتهى كلام ( بيرادي ) .

ويمكن القول بأن سكان المدينة ينقسمون إلي قسمين .

القسم الأول هو السائقون ، والقسم الثاني هو المشاة .

وعلي الرغم من أن سكان المدن يميلون إلي إقتناء السيارات بدرجة كبيرة، إلا أنه يمكن القول بأن كل سكان المدينة مشاة أيضاً .

إذ أن المشاة يعتبرون نسبة لا يستهان بها من مجموع سكان المدينة .  
تكاليف النقل :-

يمثل إرتفاع وبهاظة نفقات النقل مشكلة عويصة .

والسبب في ذلك يرجع أساساً إلي إرتفاع ثمن الجازولين إرتفاعاً سريعاً وصل إلي ٥٠ ٪ حتي في الدول التي لديها إحتياطي كبير من البترول .

ومن الواجب أن نعرف أن معظم خدمات النقل ، سواء أنت هذه الخدمات من القطاع العام أو الخاص ، فإنها في نهاية الأمر أعمال تجارية .



ويقول (مفورد) (Mumford) :-

" وحتى تتم المحافظة على الأرباح ، أو حتي نقل العجز في كثير من الحالات، كان من الضروري أن ترتفع المعدلات ، وأن تتناقص الخدمات، وأن تصبح المعدات عتيقة وبالية دون إستبدالها بغيرها ودون تحسين " .

إنتهى كلام ( مفورد )

### التلوث البيئي :-

إن أكبر مشكلة تسبب تلوث الهواء في المدن هي مشكلة عادم السيارات .

وعادم السيارات في المدن يسبب تلوثاً أكبر من التلوث الذي تسببه المصانع ومخلفاتها .

ومن أهم الملوثات في عوادم السيارات :-

- ١ . أول أكسيد الكربون
- ٢ . أكسيدات النيتروجين
- ٣ . الرصاص
- ٤ . الهيدروكربونات المحترقة بصورة جزئية .

### ١- أول أكسيد الكربون :-

ينتج أول أكسيد الكربون نتيجة الاحتراق غير التام للوقود .

وهو غاز بالغ السمية .

ويندمج غاز أول أكسيد الكربون مع هيموجلوبين الدم مكوناً مركباً ساماً يمنع الدم من القيام بوظائفه في نقل الأكسجين إلي أعضاء الجسم المختلفة .

وبالرغم من أن نسبة أول أكسيد الكربون في شوارع المدن لا يصل إلى حد التسبب في الموت أو للعجز ، إلا إنها تشكل مشكلة بالغة الخطورة علي المدى البعيد .

## ٢- الرصاص :-

من المعلوم أن هناك نسبة من الرصاص يتم إضافتها إلى البترول لكي يكون إحتراق البترول أكثر سهولة .

والرصاص يضاف إلي البنزين في كافة دول العالم تقريباً .

لذلك فقد صار من المألوف أن نجد للرصاص المنبعث من عادم السيارات، مع غازات أخرى ، يشكل تلويثاً للهواء في كافة دول العالم .

وقد أظهرت بعض الدراسات أن نسبة للرصاص الموجودة في الجليد المتساقط علي القطب الشمالي حالياً تبلغ أربعة أضعاف نسبتها منذ أربعين سنة .

وسكان المدن هم أكثر عرضة لنسب غير طبيعية من الرصاص بسبب زيادة عدد السيارات في تلك الأماكن لذلك فإن نسبة الرصاص في هواء الكثير من المدن يفوق الحد المسموح به .

ولأن السموم الناتجة عن الرصاص تتراكم في الجسم ، لذلك فإن الرصاص من أهم السموم التي تهدد صحة الإنسان .

## كيف نواجه المشكلة :-

مما قد سبق وأن عرضناه يتضح لنا أن النقل الحضري ليس مشكلة واحدة، بل إنه عدة مشاكل في وقت واحد .

وهذه المشاكل معقدة ومتشعبة .

ذلك أن الإزدحام في شوارع المدينة يتعلق بطول وقت الرحلة ، ونفقاتها ، وزيادة نسبة إستهلاك الوقود .

أيضاً فإن هذا الإزدحام يزيد من معدلات الحوادث ، إلى جانب  
إثارته للضيق والمال .

وإلى جانب هذا فإن سوء حال النقل العام وزيادة الطلب على  
السيارات الخاصة يؤدي بدوره إلى مشكلات أخرى كالإنتظار ومشكلة  
عبور المشاة.

وفي دراسة قام بها كل من ( راسل أكوف ) (R.Akoff)، و  
فرانيسكو ساجاستي ( F. Sagasti ) يقولان :-

" إذا استمر السكان في النمو كما هو متوقع ولم تستطعهما السيارات  
في عام ١٩٨٠ ستكون ضعف ما تقطعه في عام ١٩٩٠ .  
وأنه في سنة ٢٠٠٠ ستكون بحاجة إلى أن تقطع ثلاثة أضعاف  
ونصف ما ستقطعه سنة ١٩٨٠ " .

ويضيف الباحثان :-

" إن الاحتفاظ بمستوي الإزدحام في الطرق السريعة لها علي الأقل  
أربعة مسارات ، أما النفقات الاقتصادية أو المالية المطلوبة فهي باهظة  
للاغاية .

فعلي مستوي تكلفة ١٠ مليون دولار لكل ميل واحد من هذه الطرق  
السريعة ، فإن الناتج النهائي لنفقات ما تتطلبه عمليات إعداد هذه الطرق  
السريعة يبلغ علي أقل تقدير ٥٥٠ مليون دولار .

أي بمعدل ١٨,٣ مليون دولار سنوياً في الفترة ما بين سنة ١٩٧٠  
وسنة ٢٠٠٠ .

الأمر الذي يزيد حوالي عشر مرات المبالغ التي رصدت للإنفاق علي  
الطرق السريعة في الستينيات ١,٤ مليون دولار كل سنة " .

ويقول ( ساجاستي ) أيضاً :-

" أنه حتي إذا أمكن تكبير هذه الإعتمادات الباهظة وغير المعقولة ، فإن إنفاقها لن يقضي علي المشكلة بصفة نهائية .

بل إنه سيحل مشكلة محل أخرى .

ففي معظم المدن الكبرى تشغل الشوارع والطرق السريعة ، وأماكن الإنتظار ما يزيد عن ٤٠ % من مساحة الأرض المتاحة للمدينة ككل .

ففي عام ١٩٥٦ علي سبيل المثال ، احتل هذا النمط من أنماط إستخدام الأرض نسبة ٥٩% من مساحة المدينة في لوس أنجلوس و ٥٠% في ديترويت ، و ٤٨ % في مينابوليس .

وفي الوقت الذي تزايد فيه الحاجة إلي بناء الطرق السريعة علي حساب أنماط أخرى من إستخدام الأرض ، تتناقص فيه مساحات الأرض التي تخصص لأغراض تخضع لرسم الضرائب المحلية والبلدية .

ومن ثم فمن المتوقع في نظر الباحثين أن يصرح تحويل مساحات أكبر من الأرض إلي إستخدامات النقل من الأزمات المالية التي تواجه بها المدن الكبرى إلي حد إفلاس بلدياتها " .

إنتهى كلام ( ساجاستي ) .

وقد يقول البعض أن إستخدام التكنولوجيا الحديثة في مجال التلفزيون والدوائر التلفزيونية المغلقة سوف يقلل من الطلب علي وسائل النقل .

ولكن هذا غير صحيح .

وذلك لسببان ، أولهما بهاسة تكاليف هذه الوسائل وثانيهما أنه مهما بلغت كفاءة هذه الوسائل فإنها لن تغني عن إستخدام وسائل النقل المعتادة.

ويقول (فيتش) ( Fitch ) :-

" ليس هناك من سبب للإعتقاد بأن تطور تكنولوجيا الإتصال الحديثة سوف يجعل من رحلات العمل اليومية مسألة غير ضرورية ، بل ستظل هذه الرحلة هي أساس مشكلات النقل الحضري " .

إنتهى كلام ( فيتش )

ومن المهم هنا أن نذكر أن استخدام التلفزيون لن يقلل من رحلات الانتقال من وإلى العمل ، بل إنه سوف يزيد المشكلة تعقيداً .

ويقول (فيتش) ( Fitch ) في هذا الموضوع :-

" إن القول السابق ذكره ينسحب أيضاً على استخدام الوسائل التي تمكن من رؤية المواقع الأكثر بعداً ، وغريبة ، إذ لم تقلل من الحاجة إلى الانتقال إلى هذه المواقع ، بل أثارت في نفوس الأفراد والجماعات والهياكل فضولاً -- قد يكون بدافع إقتصادي -- للإفتتاح على هذه الأماكن .

زد على ذلك أن إنتشار استخدام التلفزيون المصور يحتاج إلى فترات طويلة قد تمتد إلى سنة ٢٠٠٠ ، ومن ثم فليس هناك ما يدعو إلى الإعتقاد بأن التطورات الجديدة في تكنولوجيا الإتصال سوف تقلل بشكل ملحوظ من مشاكل النقل التي سوف تزداد تفاهماً في المدن الكبرى في السنوات القليلة المتتمة للقرن العشرين " .

إنتهى كلام ( فيتش )

متى تدخل الحكومات بطريقة مباشرة :-

ليس من الصحيح أن دراسة مشكلات النقل تقتصر على ما يعرف بإسم " المسافة الإقتصادية " فقط ، بل إن هناك بعداً آخر يساعد في تحديد أسعار النقل وتسهيلته .

وهذا البعد هو ما يعرف بإسم " السياسة الحكومية للنقل " .  
وغالباً ما يتجاوز هذا البعد كل الإعتبارات الإقتصادية .  
وعادة ما تعطي الحكومات اهتماماً متزايداً لتخطيط أساليب النقل .  
ويرجع هذا إلى أسباب عديدة بعضها سياسية ، وبعضها إقتصادية  
وبعضها إجتماعية .

فمن جهة فإن النقل يعد مكوناً أساسياً من مكونات النسق الإقتصادي  
للدولة ، وذلك لأنه يمثل الناحية الأكثر أهمية في تكوين البنية الأساسية  
للمجتمع ، والتي يتم تحقيق النشاط الإقتصادي في حدودها وإطارها .  
ومن جهة أخرى فإن إستثمارات البنية الأساسية تحتاج عادة إلى  
كميات كبيرة من رأس المال .

وبغض النظر عن النواحي السياسية والإقتصادية ، فإنه من الممكن  
القول بأن خدمة النقل هي خدمة إجتماعية أكثر منها مسألة مرتبطة  
بالربح.

ولهذا فإنه عادة ما تقوم الحكومات بالتدخل للسيطرة على سياسات  
النقل في البلاد .

ويصير تدخلها هذه هو واحد من أهم العوامل للبت في مسألة التنافس  
بين الأشكال المتنوعة لخدمات النقل .

ومن أمثلة ذلك التسهيلات التي تعطيها الحكومات لخطوط السكك  
الحديدية ، وخدمات النقل العام بالأتوبيسات إلى المناطق البعيدة .

#### السياسات الخاصة بالنقل :-

إن نماذج تخطيط النقل تعد مطلباً أساسياً .  
ويرجع ذلك إلى أنها تقدم للمسؤولين عن التخطيط تصوراً مستقبلياً  
عما يحتاجه السفر داخل المناطق الحضرية وبيدها .

وربما كان الهدف الرئيسي من هذه العملية يظهر في تمكين أجهزة التخطيط من تصميم الخطط التي تحاول أن تحقق التوازن بين العرض والطلب فيما يرتبط بتسهيلات النقل .

ومع ذلك فإن السياسات التي يتم وضعها لأي مكان تعتمد إلى حد كبير على الأهداف التي يتم تحديدها لها .

إذ أنه في الفترة التي سبقت الحرب العالمية الثانية ، سببت الأهداف البسيطة - مثل القضاء على مشكلة إختناق المرور - إلى تصميم خطط ذات مدي ضيق ، ترمي إلى إنشاء المزيد من الطرق .  
ويقول ( ميتشل ) ( R.B.Michell ) في هذا الصدد :-

" إن هناك عدداً من المبادئ الهامة التي توجه خطط النقل .  
ومن هذه المبادئ :-

- (١) لا يمكن أن يخطط لإنشاء طريق عام جديد High Way أو لتسهيلات جديدة للنقل العام بمعزل عن باقي النسق ، فإن كل تطوير أو تحسين يجب أن ينظر إليه على أنه جزء من نسق كلي .
- (٢) إن الطرق العامة وتسهيلات النقل العام لا يمكن أن يخطط لأي منهما بمعزل عن الآخر .
- (٣) يجب أن يتمتع مجال تخطيط النقل الحضري ليصبح ذا طابع متروبوليتي .

كما يجب أن تشمل الدراسات على الإقليم الحضري برمته ، فكما أن المسافرين لا يبدون اهتماماً لحدود البلديات ، يجب على سياسات وخطط النقل أن تصاغ لتغطي المنطقة بأكملها ، دون التقيد بالحدود أو الحواجز الإدارية .

(٤) إن تخطيط النقل الحضري لا يمكن أن يتم بمعزل عن تخطيط استخدام الأرض الحضرية .

فمن ناحية نجد أن موقع وكثافة المناطق السكنية والتجارية ومواقع الصناعات ، وأماكن الترويج سوف تحدد مقدماً حجم وإتجاه السفر والانتقال في المدينة .

ومن ناحية أخرى فإن أي نمق جديد للنقل سوف يوجد أنماطاً جديدة من المستوطنات والنشاطات ويمارس تأثيراً فعالاً علي مواقع النشاطات الجديدة ، وعلي معدلات التغير وإتجاهاته بالنسبة للنشاطات القائمة بالفعل".

إنتهى كلام ( ميتشل ) .

وفي هذا الصدد يقول أيضاً ( بوشانان ) ( Buchanan ) :-

"إن هناك عدة مبادئ يجب وضعها في الاعتبار عند إعداد خطط للنقل .

ومن أهم هذه المبادئ :-

١ . التخطيط الهادف للنقل الحضري لا يمكن أن يتحقق إلا في السياق الأشمل لتخطيط استخدامات الأرض الحضرية .

٢ . إنه من الأهمية بمكان أن يتم التنسيق بين خطط النماذج المختلفة للنقل ، كالتنسيق بين النقل العام والخاص ، وبين الركاب وشحن البضائع ، وبين النقل داخل المدن ، وبين بعضها البعض .

٣ . اعتماداً علي كثافة المنطقة الحضرية هناك حداً مطلقاً لحجم حركة المرور التي يمكن للمدينة أن تستوعبها من الناحية الفيزيائية .

لذلك فإنه إلي المدى الذي تتجاوز فيه الحاجة أو الطلب علي استخدام السيارات الخاصة هذا الحد المطلق فإنه من المتعين عندئذ أن توضع بعض القيود علي حركة المرور .



٤. سيظل النقل العام يلعب دوراً هاماً في تحقيق التوافق بين مطالب الحركة ، والاستقال في المنطقة الحضرية وبخاصة في المدن الكبرى . "

( إنتهى كلام ( بوشاتان )

ومن خلال النظرة الأيكولوجية للموضوع فإن تخطيط النقل الحضري يضع في إعتباره حقيقة أن نجاح وسائل النقل ومركباته يعتمد علي كثافة السكان ، وأماكن العمل وبعض الأمور الأخرى المتعلقة بالشكل والتطور الحضري .

الإرتفاع بمستوي النقل العام :-

أوصي الكثير من الخبراء بضرورة إستحداث نسق متوازن للنقل الحضري تقوم فيه وسائل النقل العام بدورها ، جنباً إلى جنب الدور الذي تقوم به وسائل النقل الخاصة .

وفي هذا الموضوع يقول الخبراء أنه ليس من المقبول تطوير شبكة باهظة التكاليف من الطرق السريعة والحررة ( Free Ways ) وأن نتجاوز عن إحتياجات النقل العام .

ويمكن القول بأن السيارة الخاصة في الوقت الحالي هي الوسيلة الرئيسية للنقل في المدن .

وفي الولايات المتحدة لا يتعدي مستخدمو وسائل النقل العام عشر السكان .

وبرغم أن الإكتقال بالسيارة ليس مهماً بدرجة كبيرة في معظم الدول بإستثناء الولايات المتحدة ، إلا أن أهميته تزداد بزيادة دخل المواطن وقدرته علي شراء سيارة خاصة .

لذلك فإن إستخدام وسائل النقل العام في الذهاب والعودة من العمل يزداد في الدول غير المتقدمة بصفة خاصة .

وقد بدأت عملية مكافحة مشكلة الاختناق بالعمل علي إنشاء طرق سريعة وأماكن لانتظار السيارات .

وهكذا يبدو لنا بصورة واضحة أن مشكلة الاختناق لن يتم حلها عن طريق إنشاء الطرق السريعة فقط ، بل يجب أيضاً جذب صاحبي السيارات الخاصة للركوب في وسائل النقل العام .

لكن يجب قبل أي شيء إمداد وسائل النقل العام بالتسهيلات التي تجعل منها منافساً قوياً للسيارات الخاصة .

إن كثرة الصعوبات التي تتعرض للاختيار بين استخدام وسائل النقل العام أو الخاص تأتي من حقيقة أن السيارة تقدم العديد من المزايا لمالكها . ومن هذه المزايا أن السيارة تعد وسيلة نقل مريحة بل وممتعة أيضاً . ومن المهم هنا أن نذكر أن كثيراً من دول العالم حاولت حل مشكلة الاختناق عن طريق إنشاء مترو الأنفاق.

ومن هذه الدول :-

١. إنجلترا

٢. فرنسا

٣. لولايات المتحدة

٤. روسيا

٥. اليابان

وبطبيعة الحال فإن إنشاء شبكات مترو الأنفاق يحتاج إلي مبالغ كبيرة جداً من المال .

وقبل الحرب العالمية الثانية كانت السكك الحديدية تسد الحاجة ، ولكن مع بداية الخمسينات من القرن الماضي قل الطلب عليها في الولايات المتحدة نظراً لتدهور مستواها ومستوي الخدمة بها .

وقد أشارت بعض الدراسات أنه من الممكن إستخدام بعض النظم لتطوير نمق النقل .

ومن هذه النظم :-

(١) التوبيس تحت الطلب :-

أي أن المواطن من الممكن أن يطلب مركز الخدمة تليفونيا ليطالب وسيلة النقل تلك .

(٢) هندسة المرور :-

من المعروف أن تخطيط الشوارع أمر مهم لإتساق المرور عليها .  
وقد تم إستخدام عدة ضوابط لتسيير وسائل النقل في الشوارع بغرض الحد من مشكلة الإختناق .

وتعرف عملية إستخدام هذه الضوابط بإسم هندسة المرور ( Traffic Engineering ) .

تطوير الشوارع والطرق :-

مع إرتفاع معدلات تزلحم المدن صارت الطرق القديمة غير كافية لخدمات النقل .

وبات واضحاً أن هذه الطرق يجب أن تجدد وتوسع .

ومع ذلك فإنه في بعض الأحيان كان توسيع الطرق يزيد من تفاقم المشكلة .

وكان السبب وراء ذلك أن الطرق التي تم توسيعها جذبت العديد من السيارات للسير فيها بدرجة أكبر من سعة هذه الطرق .

وقد صارت حوادث هذه الطرق محصلة لعدة أسباب من أهمها للزحام في التقاطعات .

ويقول ( هارولد ) ( Garold ) المهندس المنفذ للخطة الإقليمية في نيويورك :-

" إن هناك ثلاث وسائل تستطيع بها الطرق المريعة تجنب مركز الإزدحام وهي :-

١. أن تقوم علي أحد جوانب مركز الأعمال .
٢. أن تعبر منطقة الأعمال بخط مباشر نسبياً علي جسر بعيد عن أي حركة مرور عابرة .
٣. أن تقام أسفل الشارع العادي في نفق مفتوح تحت منطقة الأعمال .

وفي العادة تكون الطريقة الأولى الأكثر إستخداماً في كثير من مدن العالم .

وفي الطريقتين الثانية والثالثة لا يسمح لأي سيارة أو أحد من المشاة فرصة العبور من الطريق السريع .

وعلي أية حال تحقق الطرق المريعة إلي حد كبير ما تقتدر إليه حركة المرور في المدن من سرعة وأمان .

خاصة بعد أن تبين أن أكثر متاعب النقل الحضري صعوبة لاكتئام في السرعة بقدر ما تكمن في نقصها " .

إنتهى كلام ( هارولد )

كيف يمكن تنظيم عبور المشاة وحركة السيارات ؟ :-

من المعروف أن مناطق التسويق تحدث فيها أهم مظاهر الصراع بين المشاة والسيارات في معظم الأحيان .

لذلك يحاول مخطو المدن إنشاء مراكز التسويق بعيداً عن حركة المرور .

ومن أسهل الطرق لتنفيذ ذلك عملية الترشيد الزمني ، وذلك عن طريق استخدام مساحة الطريق المخصصة في مناطق التسويق بين المشاة والسيارات عن طريق إصدار بعض التعليمات الإدارية التي تنظم ذلك .  
ومثال ذلك أن يتم إقفال هذه الطرق في وجه حركة السيارات أثناء ساعات التسويق .

وقد ابتكر بعض الخبراء أسلوباً آخر لحل المشكلة .  
وهذا الأسلوب هو الإستبعاد التام والدائم للسيارات التي تسير في مناطق التسويق .

#### كيف نحل مشكلة الإنتظار :-

حاول الإنسان منذ زمن بعيد أن يزيد من سرعة وسائل النقل .  
وقد كللت جهوده في هذا الميدان بالنجاح إلى حد بعيد .  
ولكنه حالياً يواجه مشكلة صعبة .  
وهي عدم توافر المكان من أجل إبطاء وسائل النقل وإيقافها .  
ومن الجدير بالذكر هنا أن وسائل النقل المختلفة يجب أن يتوافر لها مكان سواء للإنتظار أو الوقوف خصوصاً عند بداية خطوط السير أو نهايتها .  
وإختلاف بناء المدينة يؤدي إلى إختلاف الحاجة إلى مواقع أو أماكن للإنتظار .

وقد كانت هناك بعض الدراسات التي أشارت إلى أن هناك بعض الملاحح العامة التي إذا حلت بطريقة سليمة فإنها تقيد في وضع بعض التوجيهات لحل المشكلة .

وتتعلق هذه المستويات العامة ببناء أرضية المكان .  
ويمكن القول بأن الإعتقاد بأن حل المشكلة يكمن في تحسين خدمة النقل الجماعي هو إقتراح مستبعد .

وذلك لأن السيارات مطلوبة بشدة من جانب معظم سكان المدن .  
وفي معظم الأحيان يود راكب السيارة أن يوقف سيارته بالقرب من  
مقر عمله ، أو المكان الذي يقصده .  
وقد نلت بعض الدراسات علي أنه يمكنه أن يفعل ذلك في مرات  
عديدة ، ولكن بطريقة غير مسموح بها قانونياً .  
وهناك دراسات أخرى أوضحت أن راكب السيارة الذي يقصد منطقة  
الأعمال المركزية أو الحي التجاري يرفض أن يسير علي قدمه أكثر من  
١٠٠ قدم في معظم الأحيان .

ومع ذلك فإن الدراسات السابق الإشارة إليها تستحق المزيد من  
الاهتمام .

ويقول ( أوستن ماكديونالد ) ( Austin Mcdonald ) :-

"إن هناك عدة بدائل لحل تلك المشكلة .

ومن هذه البدائل :-

- ١ . يستطيع صاحب السيارة أن يترك سيارته بالمنزل ويحاول إيجاد  
وسيلة أخرى - قد تكون أقل متعة ورفاهية - للوصول إلي الجهة  
التي يقصدها .  
ويحظي هذا الحل بقبول واسع الإنتشار ، كما يمتاز بأنه يقلل من عدد  
السيارات المنتظرة في الطرق الرئيسية .  
إلا إن من مساوئه أن يجعل الأعداد الكبيرة من السيارات بلا فائدة أو  
وظيفة لأصحابها أغلب الأوقات .
- ٢ . يستطيع صاحب السيارة في المدينة أن يجد مكاناً مناسباً للإنتظار  
بالقرب من المكان الذي يقصده .  
ويمكن أن يتم ذلك عن طريق إنشاء أماكن للإنتظار خارج أو بالقرب  
من مناطق الإزدحام في المدينة .

٣. لا يزال أمام صاحب السيارة في المدينة إختيار ثالث هو أن يقود سيارته إلي أن يبلغ نقطة بداية إزدحام المرور ليوقفها في مكان ما ، ليستخدَم وسيلة أخرى النقل لإستكمال رحلته .

وينتج عن مثل هذا الإجراء الإقلال من نفقات ووقت وراحة صاحب السيارة ، وإسياب حركة المرور ومنع الإختناق " .  
ويضيف ( أوستن ماكغونالد ) :-

" إن الإقدام علي إستخدام هذه الطريقة علي نطاق واسع في المستقبل يتوقف إلي درجة كبيرة علي طبيعة التسهيلات المتاحة التي لا تقتصر فحسب علي مجال تخطيط حركة المرور أو تنظيمها .

غير إنه من الملاحظ أن ما قدم لتشجيع أصحاب السيارات علي الإنتظار خارج منطقة الأعمال في أغلب مدن العالم يعتبر غير ذي قيمة ، وأنه لا بد من توفير هذه الخدمة ، ولذلك وجهت أغلب جهودها الإدارية والتنظيمية نحو موقف سلبي يتمثل في إجراءات عدم السماح أو علي الأقل عدم تشجيع أصحاب السيارات علي دخول هذه المنطقة " .

إنتهى كلام ( ماكغونالد )





## الفصل الرابع تلوث البيئة



## الفصل الرابع تلوث البيئة

### تهديد :-

فرض النمو الحضري بعض المشكلات الخطيرة فيما يتعلق بسلامة الإنسان وصحته .

وإذا كانت الثورة التكنولوجية في مجال النقل مسببة لزيادة معدلات النمو الحضري ، فإنها قد تسببت في عدة مشاكل مثل :-

١ . الإزدحام

٢ . التلوث

٣ . الحوادث

٤ . التوتر

### أولاً : ما هو التلوث :-

إن مصطلح التلوث ( Polution ) يمثل مختلف التهديدات البيئية التي يتعرض لها أفراد المجتمع والملوثات هي العوامل التي تؤدي إلى إحداث التلوث .

ومن أمثلة هذه الملوثات المواد الكيميائية والإشعاع والضوضاء .. إلخ  
أما مصطلح " عدم النظافة " أو " عدم الدقاء " فإنه يدل على حالات قام فيها الإنسان بتدنيس البيئة إلى الدرجة التي تهدد حياته .

وفي حقيقة الأمر فإن التهديد يشمل إلى جانب تهديد البشر تهديد كل الكائنات الأخرى .

وهكذا يتضح لنا أن التلوث هو من صنع الإنسان ، ولكن ذلك لا يعني أن أسباب التلوث هي دائماً من صنع الإنسان .

إذ أنه في أحيان كثيرة ينتج التلوث عن عوامل طبيعية ليس للإنسان دخل فيها .

ومن الصعب تعريف التلوث إذ أن للمادة الملوثة في مكان ما قد تكون نافعة في مكان آخر .

وعلى سبيل المثال فإن فضلات الحيوان - بالرغم من أنها مواد ملوثة - يمكن إستخدامها في تخصيب التربة .

ولكن زيادة تركيزها في مياه الصرف يمثل مشكلة بالغة الخطورة .

### ثانياً : أسباب التلوث وأنماطه :-

سوف نقتصر هنا على التلوث الذي سببته يد الإنسان في البيئة الحضرية .

#### (١) تلوث هواء المدن :-

في الوقت الراهن يمكن إعتبار أن تلوث الهواء صار من أكبر أشكال التلوث البيئي وضوحاً .

ويحدث هذا بصفة خاصة في المدن الكبيرة .

ومع أن تلوث الهواء قديم قدم إستخدام الإنسان للدار ، إلا إن كميات الدخان والذرات الكربونية الغير محترقة إحترقاً كاملاً ، لم تكن تشكل مشكلة إلى عهد قريب .

ومع بداية إتجاه البشرية إلى السكنى في المدن ، زادت المشكلة بصورة واضحة .

#### مصادر تلوث الهواء وأنماطه :-

من الممكن تصنيف الملوثات حسب الآتي :-

١ . تركيبها الكيميائي

٢ . مدى تأثيرها علي الصحة .... إلخ

وهناك سبعة أسباب لتلوث الهواء .

وهؤلاء الأسباب السبعة هي :

- ١ . الجسيمات الدقيقة .
  - ٢ . أكسيد الكبريت .
  - ٣ . أكسيد النيتروجين .
  - ٤ . الهيدروكربونات .
  - ٥ . أول أكسيد الكربون .
  - ٦ . الملوثات الإشعاعية .
  - ٧ . المواد المسببة للضباب الأسود .
- وفي حقيقة الأمر فإن الجسيمات الدقيقة هي أخطر هذه الملوثات .  
وهي تنتج عن الاحتراق الغير كامل للوقود في :-

- ١ . المصانع
  - ٢ . محطات القوى
  - ٣ . المنازل
  - ٤ . محارق القمامة
  - ٥ . المخازن
- وغير ذلك .

ويعد الكربون واحداً من أخطر الملوثات .

ويعتبر أول أكسيد الكربون هو الملوث الوحيد الذي لا ينتج إلا عن  
تدخل يد الإنسان وهو ينتج عن الاحتراق الغير كامل للوقود .

وهكذا فإنه بدلاً من تحول الوقود إلى غاز ثاني أكسيد الكربون الذي ينتج عن الاحتراق الكامل ، يتحول إلى غاز أول أكسيد الكربون بسبب عدم إكمال عملية حرق الوقود .

ويعتبر عادم السيارات هو المصدر الرئيسي لغاز أول أكسيد الكربون ، حيث يسهم بنحو ٨٠% من الغاز .

أيضاً فإن غاز ثاني أكسيد الكربون يعتبر من الملوثات الهامة .

والإنسان ينتج كميات ضخمة من هذا الغاز .

وهو ينتج عن إحترق الفحم والبنترول والغاز الطبيعي .

ومن أهم مصادره محطات توليد الكهرباء وآلات الاحتراق الداخلي .

وفي الولايات المتحدة كانت كمية غاز ثاني أكسيد الكربون المنبعثة من إحترق لوقود سنة ١٩٧٠ أكبر بعشرين ضعف ما كانت عليه سنة ١٨٩٠ .

وغاز ثاني أكسيد الكبريت يصيب رئة الإنسان بالأمراض إلى جانب كونه مسبباً للكثير من أمراض العيون .

وهو ينتج بصورة أساسية عن عمليات حرق البنترول والفحم ، شأنه في ذلك شأن الملوثات الأخرى .

وفي مدينة كارثارت بنوجرمسي أدي وجود مصنع للأكوات للنحاسية إلى إتبعات غاز ثاني أكسيد الكبريت بكميات كبيرة ، مما أدي بدوره إلى تسمم للتربة والقضاء على النباتات الخضراء .

وهناك نوع من الملوثات الهوائية يسمى بإسم " مسبات الضباب الأسود " .

وهذه الملوثات هي في العادة مجموعة من الهيدروكربونات ، وهي تنتج عن الإحتراق غير الكامل في محركات السيارات والمواقد والأفران .

وقد تبين من خلال بعض الدراسات أن الإنسان مسئول عن إنتاج حوالي ٢٠% من هذه الملوثات .

كما ثبت أيضاً أن المراكز الصناعية الحضرية هي أهم مركز لإنتاج هذه الملوثات .

أيضاً فإن هناك دراسات أخرى قد أوضحت أن عادم السيارات يحتوي على أكثر من ٢٠٠ مركب من المركبات الهيدروكربونية الملوثة للهواء .

وقد ثبت أيضاً بالتجربة أن احتراق طن واحد من الفحم يؤدي إلى إنتاج حوالي ١٠ كيلوجرامات من الهيدروكربونات .

ومن أشهر هذه الهيدروكربونات ( البترولين )

وينبعث هذا المركب غالباً من :-

١. دخان السجائر

٢. حرق الفحم

٣. عادم السيارات

٤. صناعات المطاط

وقد ثبت من خلال بعض الدراسات أن الفرد في المدينة يستنشق كمية من ( البترولين ) تعادل استنشاق سبع سجائر يومياً .

كما ثبت أيضاً أن الطفل في مدينة مثل برمنجهام يستنشق من ( البترولين ) ما يعادل استنشاق ٥٠ سيجارة يومياً .

لذلك يتبين لنا أن مشكلة تلوث الهواء هي مشكلة حضرية في المقام الأول .

كما يتبين لنا أيضاً أن ملوثات الهواء تنتج بصورة أساسية عن عمليات حرق الوقود .

تلك العملية التي تتم بصورة عامة في الحضر وليس في الريف أو الصحراء .

ومما يزيد من تفاقم المشكلة في المدن هو أن من غير الممكن التخلص من القمامة بطريقة سليمة إلا بحرقها .

وهذا يؤدي بدوره إلى انبعاث الكثير من ملوثات الهواء .  
ويقول ( جون ميدلتون ) ( G. Middleton ) :-

" إنه في أي منطقة مزدحمة بالسكان ، من المؤكد أن الفرد يستنشق الرصاص وأكسيد النيتروجين ، وأول أكسيد الكربون ، ومواد أخرى كالهيدروكربونات ، وأكاسيد الكبريت ، وعدة أنواع من الجسيمات الدقيقة وأكاسيد الحديد والأكمنيوم .

وغير ذلك من المركبات التي قد لا تكون كل منها على حدة ذات خطر ، بل إن تفاعلها أو إختلاطها في نفس البيئة هو ما يجعلها ذات خطر بالغ وجسيم " .

إنتهى كلام ( جون ميدلتون )

(٢) تلوث المياه :-

رغم الحاجة الملحة للإنسان للماء ، فإنه يتخلص من الكثير من فضلاته في البحيرات والأنهار والقرع .

وقد بدأ استخدام المسطحات المائية في التخلص من الفضلات الأنمية منذ فجر التاريخ .

ومع ذلك فإنه في السنوات الأخيرة زاد تلوث المسطحات المائية بصورة كبيرة .



ويرجع ذلك إلى التغيرات التي طرأت على الصناعة والزراعة ،  
وزيادة عدد السكان .

والملوثات التي تلوث المجاري المائية هي :-

١. الفضلات الخام .
٢. المخصبات الكيميائية .
٣. السموم الناتجة عن بعض الصناعات .
٤. الغرين .
٥. أملاح المناجم .

أنماط التلوث المائي :-

من المعروف أن المسطحات المائية تغطي ما يقرب من ٧٠ % من  
سطح الكرة الأرضية .

وملوثات الماء - شأنها في ذلك شأن ملوثات الهواء - يقصد بها تلك  
المركبات التي تتسبب في إختلال التوازن الأيكولوجي للبيئة .

وكما سبق أن ذكرنا فإن هذه المشكلة - مشكلة تلوث المياه - ضاربة  
في القدم .

ولكن المشكلة ازدادت تعقيداً في السنوات الأخيرة نظراً للاثي :-

١. استخدام المبيدات الحشرية على نطاق واسع .
٢. زيادة التركيز السكاني في المدن .
٣. نمو الصناعات .
٤. إنتشار المنظفات الكيميائية

ويمكن القول بأن هناك أربعة أشكال للتلوث المائي .

وهذه الأشكال هي :-

١ . التلوث الطبيعي

٢ . التلوث الحراري

٣ . التلوث الصناعي

٤ . التلوث الناتج عن عمليات الصرف الصحي

وبالنسبة للتلوث الطبيعي فإنه مشكلة قديمة جداً .

إذ أن المخلفات كانت تصل إلي الماء منذ أن وجدت الكائنات الحية في كل مكان من أماكن الكرة الأرضية .

ولم يقتصر هذا النوع من أنواع التلوث علي فضلات الكائنات الحية فقط ، بل إن المادة الميتة كانت دائماً تجد لها طريقاً إلي المجاري المائية .

وقد كان الإقبال المتزايد علي إستخدام المبيدات الحشرية سبباً في تفاقم مشكلة التلوث الطبيعي للماء .

ولم يقتصر الأمر عند حد إستخدام المبيدات الحشرية فقط ، بل تعداه إلي إستخدام الأسمدة والمخصبات الكيميائية التي تحتوي علي عنصري النيتروجين والفوسفور اللذين تسببا في تلوث عدد كبير من المجاري المائية .

أما التلوث الحراري فإنه يحدث عند إستخدام الماء لتبريد آلات الصناعة .

وهذا النوع من أنواع التلوث يسبب ضرراً كبيراً للثروة السمكية .

وقد كشفت بعض الدراسات أن الماء الساخن أو حتي الدافئ لا يمكنه الإحتفاظ بنفس القدر من الغازات الذائبة .

بمعنى أنه كلما كانت المياه ساخنة كلما قل مقدار الأكسجين الذي تحمله .

ولهذا أثر سلبي بطبيعة الحال علي الثروة السمكية .

ومن الجدير بالذكر هنا أن صناعة الطاقة الكهربائية تتسبب في حدوث حوالي ٨٥ ٪ من حجم التلوث الحراري في دول العالم المختلفة .  
أما التلوث بالقاذورات ومياه الصرف الصحي يكاد يكون أكثر أنواع التلوث المائي إنتشاراً .

حيث يمكن التعرف عليه بالعين المجردة لوبالرائحة .

وتحتوي مياه الصرف الصحي علي مخلفات قد تكون سائلة وقد تكون صلبة من فضلات الإنسان ، كما تحتوي علي كل ما يتم إلقاؤه في البالوعات من ملوثات غير آدمية في منشأها .

وفي حقيقة الأمر فإن مشكلة تلوث المياه في المسطحات المائية بمياه الصرف الصحي تنجم عن زيادة السكان ، شأنها في ذلك شأن مشكلات الإسكان والنقل .

لما عن التلوث الصناعي فإنه من أخطر أنواع تلوث الماء ، في المدن والمراكز الحضرية الكبيرة .

ومن المهم هنا أن نذكر أن مخلفات الصناعة ليست مادة واحدة بل هي مواد عديدة وقد يكون بعضها بالغ السمية .  
ومن أهم الملوثات الصناعية ما ينتج من :-

١ . عمليات التنظيف بالمنظفات الكيميائية .

٢ . عمليات فصل المعادن .

٣ . عمليات تكرير البترول .

٤ . عمليات تشحيم الآلات .

ومن أشكال المواد الصلبة الملوثة للماء :-

١. لحاء الشجر

٢. نشارة الخشب

٣. عجائن الطعام

وتعتبر للمواد المترسبة خطراً كبيراً شأنها في ذلك شأن المواد الطافية ، وأن كانت تختلف عنها في أنها تترسب علي قاع المجري المائي.

ومن أمثلة المواد المترسبة :-

١. برادات وخرائط المعادن .

٢. الغبار الزغبي .

٣. تراب الفحم .

٤. الهباء المتصاعد من المداخل .

٥. تراب الأسمنت .

والشكل الثالث للملوثات للصناعية هو الأملاح المعدنية التي تنتج من بعض الصناعات .

ويعتبر السيانيد هو أخطر الملوثات الصناعية ، بل إنه أخطر ملوث علي وجه الإطلاق .

ذلك لأن السيانيد لا يقتل النباتات والحيوانات فقط بل إنه قاتل للإنسان أيضاً .

ومن الملوثات الصناعية الأخرى :-

١. حمض الفينيك .

٢. الزرنيخ .

٣. البريليوم ..

٤. الكروم .

وقد تؤدي هذه المواد إلى مشاكل صحية بالغة الخطورة .  
إذ أن هناك علاقة بين هذه المواد وبين الإصابة بالسرطان وبعض  
الأمراض المستعصية الأخرى .  
وفي بعض الأحيان تصرف بعض المصانع والمفاعلات مخلفاتها  
الإشعاعية في المجاري المائية .  
والخطورة هنا بالغة ، ولا يفوقها خطورة إلا التلوث بالسيانيد .  
(٣) التلوث بالمخلفات الصلبة :-

هناك مشكلة كبيرة تتواجد في المدن الكبرى .  
وهذه المشكلة هي مشكلة القمامة والنفايات وكيفية التخلص منها .  
وقد كانت هناك تجربة بذلت في سبيل القضاء على تلك المشكلة .  
وكان مؤدي هذه التجربة هو تغليف المنتجات في ألوعية ، بحيث  
يصير التخلص من تلك النفايات أمراً ميسوراً .  
والأوعية التي تم استخدامها في هذه التجربة كانت عبارة عن علب  
من الكرتون .

وقد ذكرت إحدى الدراسات التي تم إجراؤها في الولايات المتحدة أن  
متوسط ما يخلفه الفرد الواحد من سكان المدينة من نفايات يصل إلى أكثر  
من طن في العام الواحد .

#### (٤) التلوث الصوتي :-

زاد التلوث الصوتي حدة بعد إنتشار الصناعة على نطاق واسع .  
وقد بلغت نسبة التلوث الصوتي في الوقت الراهن ، حداً كبيراً يستلزم  
من المختصين مواجهته .  
وقد ثبت من خلال إحدى الدراسات أن بعض الشباب أصيبوا بالصمم  
الكامل نتيجة كثرة إستماعهم للموسيقى الصاخبة .  
أيضاً فإن التوسع الصناعي قد يساعد على تفاقم المشكلة بشكل كبير .

ومن الطبيعي أن الإزحام يؤدي إلي الضوضاء .  
لذلك فإن المشكلة تعتبر أكثر تعقيداً في المدن ذات الكثافة السكانية  
العالية .

### كيف تواجه مشاكل التلوث ؟ :-

كما سبق أن ذكرنا فإن تلوث البيئة مشكلة تحدث إذا تغيرت بعض  
العوامل البيئية ، سواء كانت هذه العوامل ناتجة عن تدخل الإنسان أو  
غير ذلك .

وقد سبق أن ذكرنا أيضاً بعض ملامح خطورة التلوث علي صحة  
الإنسان .

والمشكلة التي نحن بصدها كائنة في الدول المتقدمة والدول المتخلفة  
علي حد سواء .

وإذا كانت بعض الملوثات قد تمت دراستها من حيث مصادرها  
وخطرها علي صحة الإنسان ، فإن بعض الملوثات الأخرى لا تزال  
مجهولة المصدر ومجهولة للتأثير علي صحة الإنسان :  
لذلك يجب إجراء دراسات في هذا المضمار .

### مقاومة تلوث الهواء :-

يمكن القول بأن سبل مكافحة التلوث الهوائي تنقسم إلي سبل وقائية  
وسبل علاجية .

#### ومن الإجراءات الوقائية :-

١ . القوانين المانعة للتلوث .

٢ . اللوائح المنظمة لذلك .

أما بالنسبة للإجراءات العلاجية فمن ضمنها الإجراءات الفنية التي  
يؤمل منها الإقلال من التلوث إلي أدنى حد ممكن .

وأيضاً كان التقسيم فإن الإجراءات التي يتم إستخدامها في مكافحة  
التلوث تهدف إلي إما منع إطلاق الملوثات ، أو تقليلها والتحكم فيها وفي  
نسيبتها .

ولأن عملية حرق الوقود هي السبب الأكبر خطورة لتلوث الهواء ،  
لذلك توجه الجهود إلى الاهتمام بالتحكم في كمية ونوعية الملوثات .  
وهكذا يمكن الاختيار بين خمسة بدائل وهذه البدائل هي :-

١. إختيار أنواع من الوقود ذات السمية المنخفضة .
  ٢. إزالة الملوثات .
  ٣. تشغيل المصانع بصورة تقلل من انبعاث الملوثات .
  ٤. التخلص من الملوثات التي تنتج عن عملية احتراق الوقود .
  ٥. إستبدال ميكانيكية التصنيع بطرق أخرى حديثة لا تسبب التلوث .
- مقاومة تلوث الماء :-

إن إزدیاد السكان وكثرة المجتمعات الحضرية الكثيفة ، وتغير الأنماط  
للتخليفة التي يستخدمها الإنسان والتوسع في الصناعة ، كان له تأثيراً  
بالفاً على مشكلة تلوث الماء ، خاصة في السنوات الأخيرة .  
ومن الطرق التي تستخدم للتخلص من مياه البالوعات ومياه الصرف  
الصحي :-

١. عملية الهضم بالباكتريا .
٢. فصل المياه من الحمأة .
٣. إلقاء الفضلات في حفرة .
٤. إستخدام الفضلات في تخصيب التربة .
٥. التجفيف .
٦. الحرق .
٧. الأكسدة .

ومع ذلك فإن الوسيلة الأكثر شيوعاً في التخلص من مياه البالوعات  
هي إلقاؤها في المجاري المائية .

وإلقاء مياه البالوعات في مجاري المياه العذبة يتسبب في كثير من المشاكل المتعلقة بالصحة العامة ، ويسبب أمراضاً عديدة لعل من أهمها الإصابة بالتيفوئيد .

هذا إلي جانب الروائح الكريهة وتوالد الحشرات .

وقد تبنت كثير من الدول المتقدمة ، مثل الولايات المتحدة علي سبيل المثال مايعرف بإسم " المعالجة الثالثة للمياه العادمة "

حيث يتم التخلص من الملوثات بدرجة أكبر من الطرق التقليدية .



# **الباب الثاني**

## **الإجرام**



## **الفصل الخامس**

**علاقة الجريمة المنظمة بالواقع الاجتماعي**



## الفصل الخامس علاقة الجريمة المنظمة بالواقع الاجتماعي

### تقديم :-

يعتقد البعض بأن الجريمة المنظمة تنحصر في دول أوروبا والولايات المتحدة فقط .

ولكن هذا الظن غير صحيح .

إذ أن الجريمة المنظمة قد بدأت في الظهور في بلادنا العربية في السنوات الأخيرة .

وليس من الحكمة في شيء تجاهل منظمات الجريمة المنظمة حتي تسبب في شيء يشع يواجهنا في مجتمعاتنا .

ويجب وضع سياسة لمقاومة الجريمة المنظمة ، وذلك عن طريق الإستفادة من خبرات رجال القانون ، وعلماء الأنثروبولوجيا ، والإجرام والإجتماع والإقتصاد والسياسة والإدارة .

### تعريف الجريمة المنظمة :-

هناك عدة مصطلحات يستخدمها المشتغلون بالقانون لوصف الجريمة المنظمة .

ومن هذه المصطلحات :-

١. الجريمة المنظمة Organized

٢. الجريمة الاحترافية professional

٣. الجريمة المتقنة Sophisticated

٤. الجريمة المخططة Planed

٥. التفشيات الإجرامية

٦. التنظيمات الإجرامية

والمصطلحات السابق ذكرها تتشابه في مدلولاتها إلي حد كبير .  
ولكن في الحقيقة فإن هناك إختلاف ولو ضئيل بين ل مصطلح  
وآخر .

ومثال ذلك الفرق بين الجريمة المنظمة (Organized Crime)  
وبين الجريمة الاحترافية (Professional Crime)  
لذلك يجب دائماً البحث عن المصطلح الأمثل الذي يمثل الحالة .  
وقد تكون مكانة المجرم المحترف عند زملائه أكبر منها عند مجرم  
الجريمة المنظمة .

ومن الأمور الجديرة بالذكر هنا أن الجرائم التي يرتكبها المجرمون  
المحترفون تختلف عن الجرائم التي يرتكبها مجرمو الجريمة المنظمة .  
والمجرم المحترف عادة ما يلجأ إلي السرقة ، في حين أن مجرم  
الجريمة المنظمة قد يرتكب جرائم أخرى مثل الدعارة والإبتزاز .  
وإذا كان لرجال الشرطة والقانون معرفة كبيرة بأساليب الإجرام ،  
فإن للمجرم لديه معرفة كبيرة أيضاً بثغرات القانون .  
وينطبق هذا القول علي رجال الجريمة المنظمة بصفة خاصة .  
وعصابات الجريمة المنظمة عادة ما يكون عدد أفرادها كبيراً في  
حين أن العصابات المحترفة يكون عدد أفرادها قليلاً في الغالب .  
ويقول البعض : " إن تعريف الجريمة المنظمة غامض ومختلف  
عليه من قبل فقهاء الجريمة " .

#### نماذج عصابات الإجرام :-

يقول (كيسي) (Cressy) :-

" إن كل الجماعات والعصابات والفرق والحلقات والنقابات  
والإتحادات والتحالفات التي تتخذ من الإجرام هدفاً لها ، تعتبر تنظيمات  
إجرامية وتصور صوراً ونماذج للجريمة المنظمة " .  
إنتهى كلام (كيسي) .

وفي موضع آخر يقول (كرسي) (Creesy) :-

" إن هناك أربعة ملاحظات هامة .

أولها : الخط الفاصل بين التنظيمات الإجرامية غير الرسمية والرسمية غير واضح ولا توجد هناك وسيلة سريعة أو محكمة للتمييز بينهما .

ثانياً : لا ينبغي أن نعلم بأن كل تنظيم إجرامي غير رسمي سوف يرقى بالضرورة إلى مكانة التنظيم الرسمي .

ثالثاً : إن السمات الثلاثة المميزة للتنظيمات الرسمية ، هي من قبيل الدرجة ، ولا ينبغي التسليم بأن التنظيم الرسمي البسيط سوف يرقى بالضرورة إلى شكل أكثر تعقيداً .

رابعاً : إن أبنية للتنظيم الرسمي ليست في حاجة إلى أبنية هرمية في السلطة والقوة .

فالمصورة غالباً ما تقترب من خريطة الطرق - وتمثل توزيع الأوضاع الوظيفية المدن على هذه الخريطة - أكثر ما تشابه مع رسم السلم الهرمي " .

إنتهى كلام (كرسي) )

وفي موضع ثالث يقول (كرسي) (Creesy) :-

١ . إننا لسنا بصدد جريمة منظمة بمعنى سلوك يغلب عليه طابع التنظيم . وإنما نحن بصدد تنظيم قام من أجل أهداف إجرامية ، فهي ليست جريمة واحدة بمعنى أنه يرتكبها شخص ، وتتكون من نشاط إجرامي واحد ، بل هي مشروع إجرامي يحوي أنشطة إجرامية متعددة ، ويقوم عليها إناس متعددون .

٢. وإن هذا التنظيم الإجرامي يظهر بين جماعات متباينة - بدءاً من جماعات النواصي وتجمعات الجيرة - وعصابات الجانحين - وجماعات اللصوص - والنشالين - وحتى الإتحادات الغيرالية ..... إلخ .

٣. ويقوم هذا التنظيم الإجرامي علي علاقات بين لوار متباينة وأوضاع مختلفة ، ترتب حقوقاً وإلتزامات متباينة .

وتجمع بينهم أساليب ومستويات ومواقف وإتجاهات وقواعد وإتفاقيات تسهل عملية التنسيق بين نشاطات شاعلي الأوضاع ، وتدعم تقسيم العمل بينهم .

٤. إن هذا التنظيم الإجرامي قد أنشأ علي نحو هادف ، وله أغراضه المعلنة أو الغير صريحة " .

( إنتهي كلام (كرسي )

#### علاقة التنظيمات الإجرامية بالسياسة :-

قد يكون من المستغرب أن عصابات الجريمة المنظمة تفيد في بعض الأحيان النظام السياسي للدولة .

والمثال الشهير علي ذلك هو ما يحدث في الولايات المتحدة بشكل خاص أحياناً " .

ويقول (تابور) ( Tabor ) :-

" إن هنا تآمراً علي الأقليات بالولايات المتحدة شارك فيه رجال الشرطة الذين أسدهم المجرمون المنظمون " .

ويضيف (تابور) ( Tabor ) :-

" إن بيع الهيروين وتكوين جيش صغير من ممنفي المخدرات داخل هذ المناطق للأقليات يجعل الأشخاص للذين قد يعارضون النظام



الاجتماعي القائم مغيبين في الإيمان ، وفي حالة إستغراق في اللهو والخيال بعيداً عن الظروف غير الإنسانية السائدة في هذه المناطق " .

إنتهى كلام (تابور )

أما (بيترز ) (Piterse) فيقول :-

" إن الجريمة المنظمة تساعد الإدارة السياسية علي التحكم في مشكلات السكان ، من خلال عدد من الطرق .

اولها : أن الجريمة المنظمة توفر بناءاً للفرص موزية ، ومجالات للعمل والإستخدام في نشاطات غير قانونية للأشخاص الذين قد يكونوا في حالة بطالة ، وغير مرضي عنهم سياسياً .

وثانياً : إن السلع والخدمات التي توفرها الجريمة المنظمة للطبقات الدنيا في المجتمع تبديد طاقاتهم بعيداً عن مصادر ضجرهم وظلمهم .

وطالما أن الجريمة المنظمة تحتكر السلع والخدمات الغير قانونية فإنها تساعد بالفعل ، وتحافظ علي النظام العام ، لأن الإحتكار يترتب عليه تحقيق أرباح ، وبالتالي شعور بالأمن ، فنقل الحاجة إلي العنف " .

إنتهى كلام (بيترز ) .

#### علاقة التنظيمات الإجرامية باقتصاد الدولة :-

كان لعصابات الجريمة المنظمة دور في قمع القلاقل النقابية في الولايات المتحدة الأمريكية في الثلاثينات من القرن الماضي .

وقد كان رجال الشرطة ورجال الأعمال يجندون أفراداً من المافيا لتهدئة القلاقل في أكثر من موقع .

وإذا كان قد حدث هجوم بشع من رجال عصابات المافيا علي المنشقين داخل النقابات سنة ١٩٤٠ ، فإن ذلك قد تم بأمر الصفوة من رجال السياسة للحيلولة دون إنتشار الإشتراكية في الولايات المتحدة .

### غسيل الأموال :-

يقول بعض علماء لإقتصاد أن عملية غسيل الأموال القذرة هي من الأنشطة المساعدة علي تحقيق أهداف خاصة ، وذلك تحت غطاء أشكال قانونية سليمة في مظهرها .

وتقوم المنظمات الإجرامية بالتسلل إلي داخل المؤسسات للتجارية لتوظيف أموالها وهي تجني أرباحاً طائلة من وراء هذا .

ويقول الباحث الأمريكي (جيفري روبنسون) :-

" إن بريطانيا قد أصبحت مركزاً لعمل الأموال القذرة ، التي أصبحت ثالث أكبر تجارة عالمية في الوقت الحاضر .

وإن عمليات غسل الأموال القذرة قد دخلت في تصميم النشاط الإقتصادي في المملكة المتحدة ، وأن نسبة كبيرة من المشروعات والإنشاءات تدار أو تدخل فيها هذه الاموال بشكل أو بآخر .

وإن إنتقال تجارة غسيل الأموال عبر الأطلنطي بما يصاحبها من أعمال عنف قد أصبحت ممالة وقت فقط " .

إنتهى كلام ( جيفي روبنسون )

### علاقة المنظمات الإجرامية بالفساد في الدولة :-

إن فساد الموظفين العموميين يعتبر عنصراً هاماً لبقاء منظمات وعصابات الجريمة المنظمة .

وقد كانت تلك العصابات تعتمد علي الرشاوي وتزوير الأصوات الانتخابية للتأثير علي رجال الشرطة ورجال القانون ورجال التشريع .

وتحرص العصابات الإجرامية في كثير من الأحيان علي وجود وضع وظيفي داخلها يطلق عليه إسم " الفاسد " ( Corrupter ) .

والشخص الذي يقوم بهذه الوظيفة يقوم بالرشوة والابتزاز ، وغالباً ما يكون حلو الحديث في علاقته برجال الشرطة ، والموظفين العموميين .

## **الفصل السادس**

### **الفساد في الدول المتقدمة**



## الفصل السادس الفساد في الدول المتقدمة

### الفساد في الولايات المتحدة :-

يقول ( جاكوب كلافرن ) ( J . Klavern ) :-

" إنه علي الرغم من التقدم التكنولوجي والحضاري الذي وصلت إليه الولايات المتحدة إلا إن معدلات الفساد لا تزال في تزايد مستمر " .  
ويقول أيضاً :-

" إن الفساد في الولايات المتحدة الأمريكية لا يسير بشكل عشوائي أو تلقائي ، ولكن يسير بشكل أكثر إنتظاماً وإساقاً " .  
وهذه الحقائق مؤكدة ومعروفة لدي كافة الدارسين لتاريخ المجتمع الأمريكي " .

إنتهى كلام ( جاكوب كلافرن ) .

وبالرغم من نقشي الفساد في الولايات المتحدة إلا إنه ليس من السهل الحصول علي بيانات دقيقة لتحليل هذه الظاهرة .

ومن أشهر قضايا الفساد السياسي في الولايات المتحدة فضيحة ووترجيت التي تسببت في إستقالة الرئيس ريتشارد نيكسون عام ١٩٧٤ .

### الفساد في ألمانيا :-

بالرغم من المستوى الرأقي للتكنولوجيا في ألمانيا ، إلا إن هناك بعض التجاورات ذات الصلة بالفساد .

وقد زادت معدلات الرشوة في ألمانيا بشكى حاد في الخمسة والعشرين سنة الأخيرة .

وقد أدى ذلك إلي تفلظ العقوبة علي كل من يرتكب جريمة الرشوة في ألمانيا .

## الفساد في إنجلترا :-

إن قضية الفساد السياسي في إنجلترا قد شغلت الرأي العام منذ سنة ١٩٤٨ وحتى الآن .

إذ أنه في شتاء عام ١٩٤٨ ، وبعد ثلاث سنوات فقط من إنتهاء الحرب العالمية الثانية ، كثرت الشائعات حول الفساد السياسي للحكومة .

وقد أدى هذا إلي إستدعاء رئيس الوزراء وقتئذ " أتلي " ( Attlee ) إلي المثل أمام المحكمة .

وتقول ( كولين ليز ) ( K. Leys ) :-

" إن دراسة الفساد بشكل علمي لم تظهر في إنجلترا إلا منذ عقود قليلة ماضية .

ويرجع ذلك إلي عدة صعوبات لعل من أهمها صعوبة الحصول علي المعلومات والحقائق المتصلة بالممارسات للفاضة .

فحجم الإشاعات والإدعاءات كبير .

ولكن الحقائق والبيانات الإحصائية الكمية عن هذه الظاهرة تكاد تكون نادرة نظراً لسياج السرية الذي تحاط به هذه الممارسات .

وحتى إذا أمكن الحصول الحصول علي هذه البيانات ، فإنه ليس من السهل تدولها ، ونشرها علي أفراد المجتمع .

وحتى إذا أمكن قياس الآثار الاقتصادية المترتبة علي هذه الممارسات الفاسدة فسين نشرالنتائج يؤثر بعض المشاكل خاصة إذا إقتربت بأسماء بعض أفراد صفوة القوة في المجتمع الذين علي علاقة ببعض أشكال الفساد " .

إنتهى كلام (كولين ليز )

### الفساد في دول العالم الثالث :-

ليس هناك من شك في أن كافة الدول للنامية تعاني من ظاهرة تقشي الفساد .

وفي حقيقة الأمر فإن الفساد والرشوة والتهرب الضريبي يستبعد جزءاً كبيراً من موارد الدولة .

وقد أشارت كل الدراسات التي بحثت في تقشي الفساد في دول العالم الثالث مواء في آسيا أو إفريقيا أو في أمريكا الجنوبية أن الفساد شائع في هذه المناطق بصورة ضخمة جداً .

ويقول (دافيد بايلي ) عن الفساد في الهند :-

(١) إن الفساد يعتبر جزءاً من الحياة اليومية .

(٢) إن الفساد لا يقتصر على أفراد بعينهم ، أو مؤسسات دون أخرى ، أو طبقة محددة ، ولكن يظهر بدرجات متفاوتة داخل البناء الاجتماعي لهذه المجتمعات .

والمعني المقصود هنا ليس فساد المجتمع ككل ، وإنما قد يكون هناك جماعة فاسدة تضم أفراداً ينتمون إلى مستويات وظيفية متباينة ، وبالتالي لِنتماءات طبقية مختلفة .

(٣) إن للفساد نسفاً ينمو بالتكثير وأصبح يحتل مكانة متقدمة علي سلم القيم في المجتمعات النامية .

(٤) إن المحصلة النهائية للفساد في المجتمعات النامية هي إقتصادية . بمعنى أن كافة أشكال الفساد لها تأثير إقتصادي بالسلب أو بالإيجاب علي البناء الاجتماعي في تلك المجتمعات " .

إنتهى كلام (دافيد بايلي )

## علاقة الفساد بالطبقة الاجتماعية :-

هناك عدة أسئلة تفرض نفسها عند التحدث عن علاقة الفساد بالطبقة الاجتماعية .

ومن هذه الأسئلة :-

١. هل الفساد لا يحدث إلا في طبقة إجتماعية معينة ؟
  ٢. هل ينتشر الفساد في فئات إجتماعية أكثر من غيرها ؟
- ولا شك في أن الباحث الذي يقوم بدراسة الفساد في كافة أنحاء العالم يجد انه ظاهرة منتشرة في كل الطبقات الاجتماعية بلا إستثناء .
- وعلى سبيل المثال فإنه في المجتمع الهندي برغم تغلغل الفساد داخل البناء الإجتماعي ، إلا أن الخطورة تكمن في أنه يشمل الطبقات العليا في المجتمع بصورة خاصة .

أيضاً فإنه في المجتمع الإنجليزي برز الفساد في فئة الصفوة أكثر من إنتشاره في الطبقات الدنيا من المجتمع .

وإذا قارننا بين الفساد في المجتمعات النامية ، وبينه في المجتمعات المتقدمة فسوف نجد أنه أكثر إنتشاراً في فئة الصفوة في الدول النامية أكثر منه في الدول المتقدمة .

## الفساد وعلاقته بالقيم الاجتماعية :-

ليس هناك من شك في أن الفساد في المجتمع يأتي من لاشيء .

إذ إنه ينبع دائماً من خلال إطار من القي المعممة بالقيم " المنحرفة أو الفاسدة " .

ذلك أن الفساد شأنه شأن أي ظاهرة إجتماعية أخرى لا يأتي نتيجة لظروف نفسية طارئة ، وإنما هو ظاهرة إجتماعية معقدة الجذور .



ويمكن القول باختصار أن الفساد هو ظاهرة إجتماعية منتشرة في كل بلدان العالم تقريباً .

### العوامل المؤدية إلى إنتشار الفساد الإقتصادي في الدول النامية :-

لا شك أن ظاهرة الفساد الإقتصادي هي مشكلة ذات أبعاد مختلفة ، ولا نتوقف علي عامل واحد .

وفي هذا يقول (كولين ليز) ( Collin Leys ) :-

١- إن غالبية المجتمعات النامية كانت مستعمرات أجنبية وهذه المجتمعات بدأت تحصل علي إستقلالها منذ عقود قليلة مضت .

حيث كانت تحكم من خلال قوي الإستعمار الأجنبية التي تختلف في كل شيء عن أفراد المجتمع ، فترسخ في نفوسهم عداوة شديدة ، وخوفاً ، ورهبة ، في سلوك وتصرفات الحكومة الأجنبية .

ومن ثم أصبح أي سلوك مخالف للسلطة شيئاً محبباً إلي نفوس أفراد المجتمع .

وعندما حصلت تلك المجتمعات علي إستقلالها ، لم يستطع أفراد المجتمع تغيير مشاعرهم تجاه الحكومة الوطنية الجديدة بشكل سريع لأن فكرة المصلحة الوطنية لم تتبلور بشكل مقبول ، كما إنها كانت فكرة جديدة بالنسبة للمجتمعات .

ومن ثم فليس هناك ما يدعو للعجب أن يقف كثير من أفراد المجتمع من بعض الحكومات موقف العداة .

فهي تعتبر بالنسبة لهم أدوات للسلب والنهب ، ولأيمت أدوات لتحقيق المصلحة العامة .

فالفلاح الأمي في بعض المجتمعات النامية يري في الدولة وهبتها المختلفة مصدراً للتطلمات المعقدة غير المفهومة .

ومن ثم فإنها مصدر دائم للتهديد والعقاب .  
ولذلك يتخذ أي إجراء لحماية نفسه من العقاب بتقديم الرشاوي  
مثلاً .

٢- يظهر الدافع إلى الفساد الإقتصادي وبشكل واضح في حالة  
التفاوت الطبقي الصارخ ، أو حالة اللامساواة والفقر المدقع .  
فإذا نظرنا إلى الوضع الطبقي للموظف الحكومي في بعض  
المجتمعات النامية ، والاضغوط المادية والنفسية التي يعاني منها هذا من  
ناحية ، والمستوي المعيشي ذي الثراء الفاحش الذي يعيشه أفراد الطبقة  
العليا من ناحية أخرى ، وما يمكن أن يحققه هذا الموظف من دخل  
إضافي لتحسين مستوى معيشته عن طريق الرشوة ، وفي ظل العقاب  
المتواضع للغاية لمثل ذلك السلوك .

فلا غرابة أن يكون السلوك المتوقع لهذا الموظف هو سلوك الفساد ،  
لأن هذا الموظف لديه من المبررات للشخصية التي تدفعه إلى الإقدام على  
هذا السلوك .

٣- إن غالبية أفراد بعض المجتمعات النامية ليسوا على درجة من  
الوعي ، والثقافة اللازمة لفهم القواعد الرسمية أو طبيعة السلوك  
الواقعي الذي ينتهكونه حتى إذا كانوا على علم واضح بها .

فقد يرجع الفساد الإقتصادي إلى أنهم لا يقاومون إنتهاك هذه  
القواعد ، لذلك لا يتحسمون لمقاومة الفساد . "

إنتهى كلام (كولين ليز) .

ويمكن القول بأن أسباب الفساد الإقتصادي هي ثلاثة أسباب رئيسية .

وهذه الأسباب الثلاثة هي :-

#### (١) الأسباب الاجتماعية للفساد :-

تتألف الدول النامية في معظمها من أحوال معيشية متكدية بالمقارنة بالدول المتقدمة .

وإنتشار الأمية والفقر والمرض وسوء حالة الرعاية الصحية تعتبر عوامل مهمة في ترسيخ الفساد في المجتمع .

#### (٢) الأسباب السياسية للفساد :-

إن الأسباب السياسية للفساد تعتبر أهم أسبابه قاطبة .

وفساد صفوة القوة السياسية في أي مجتمع أشد خطورة من أي أسباب أخرى للفساد الإقتصادي في المجتمع .

وأسباب الفساد السياسي يمكن تلخيصها في الآتي :-  
(أ) غياب الديمقراطية :-

ثبت من خلال بعض الدراسات أن الفساد يرتبط في كثير من الأحيان بالسياسات التي تنتهجها الدول ذات للحكومات الإستبدادية .

ويوجه عام يمكن القول بأنه كلما غابت الديمقراطية كلما زادت فرص الفساد في الظهور بصورة واضحة في المجتمع .

#### (ب) الانتماءات القبلية :-

إن الصراعات القبلية والطائفية قد تركت آثارها على بناء النسق الإقتصادي في بعض المجتمعات .

والخطورة في هذا هي أن الانتماءات القبلية تسود أحياناً على الانتماءات القومية في كثير من دول إفريقيا وآسيا .

## (٢) الأسباب الاقتصادية للفساد الاقتصادي :-

تعتبر العوامل الاقتصادية من الأسباب المهمة في إنتشار الفساد في المجتمعات المختلفة .

ولعل من أهم تلك العوامل هو قلة دخل الفرد خاصة في الدول النامية وقد أشارت بعض الدراسات إلى أن ما يحصل عليه الفرد في الدول النامية قد يصل إلى ٢٥ دولاراً في السنة في الوقت الذي يبلغ فيه ما يحصل عليه الفرد في بريطانيا حوالي ٣٥ دولاراً في الأسبوع . ومستوي دخل الفرد ليس مشكلة في كل دول العالم الثالث .

إذ أن بعض هذه الدول - خاصة الدول البترولية مثل السعودية والكويت - يصل فيها دخل الفرد إلى مستويات عالية .

ومع ذلك فإن الفساد المياسي والاقتصادي في بعض تلك الدول يجعل دخل الفرد منخفضاً بعض الشيء .

## الباب الثالث التطرف



## **الفصل السابع**

### **تحليل ظاهرة التطرف في مصر**





## الفصل السابع

### تحليل ظاهرة التطرف في مصر

#### مقدمة :-

سوف نتكلم في هذا الجزء من الكتاب عن كيفية تحول الأفكار الدينية إلى تنظيمات إجتماعية .

كما سوف نتكلم أيضاً عن الكيفية التي يتم بها إدارة شئون هذه التنظيمات ، وقيامها بوظائفها تجاه أفرادها وتجاه الآخرين .

#### ما هي طبيعة التنظيم الديني ؟ :-

يمكن القول بأن الجماعات الدينية عادة ماتكون نفسها حول المبادئ الدينية .

وهي تتشابه في تنظيمها مع المنظمات الأخرى في المجتمع ولكن أهدافها تختلف تمام الاختلاف عن توجهات المنظمات الأخرى السابق الإشارة إليها .

ومن الجدير بالذكر أنه كلما زاد عدد أفراد الجماعات الدينية ، كلما قل اتفاق أولئك الأفراد علي طبيعة أهداف التنظيم .

#### ماهي طبيعة القيادات الدينية ؟ :-

في بعض الأحيان تتخذ السلطة الدينية شكلاً هرمياً .  
وعادة ماتحتاج المنظمات الدينية إلى الخبرة والتدريب .  
ولكي تنجح المنظمات الدينية فإن هذا يتوقف علي العلاقة بين القادة والأعضاء من جهة ، ودرجة تمتع القيادة بسلطة ملهمة من ناحية أخرى .  
والسمة السائدة في أفراد قيادات التنظيمات الدينية هو السلطة الكاريزمية .

والمقصود بذلك هو أن قلاد الجماعة الدينية يتميز بصفة خاصة بشخصيته وبفضلها فإنه يتميز عن زملائه من الأفراد العاديين .

### ماهو التطرف :-

يمكن القول بأنه من الناحية القانونية هناك إختلافات بين الجريمة والتطرف .

إذ أن الجريمة هي خروج علي القانون ، وهي في عكس إتجاه القاعدة .

أما التطرف فإنه في إتجاه القاعدة الإجتماعية .

ومن الصعب تحديد أين يبدأ التطرف وأين ينتهي ؟

والمتطرف يبدأ في أول الأمر متخذاً أسلوباً سرياً .

وفي هذه المرحلة لا يمكن مؤخذاته ، لأنه يتحرك مع القاعدة الإجتماعية ، وليس ضدها .

هذا في الوقت الذي يمكن للحكومة أن تضع للمجرم في السجن مع أول جريمة يرتكبها .

ويرجع ذلك إلي أن المجرم يعمل ضد إتجاه القاعدة الإجتماعية فيسهل إكتشافه بسهولة في كثير من الأحيان .

وبوجه عام فإن المتطرف الديني عادة ما يبدأ بالترام للتعاليم الإسلامية ودعوة الآخرين للإلتزام بها .

وهو أمر لا يمكن مؤخذاته عليه ، بل إنه أمر مقبول ومطلوب .

ولكن المتطرف الديني يتجه بعد ذلك إلي العنف ضد أعضاء المجتمع ، الذي هو مجتمع كافر من وجهة نظره .

وليس هناك من شك في أن المجتمع يجب أن يتدخل لردع أفراد التنظيمات الدينية الذين يتخذون من العنف سبيلاً لهم .

### ماهي أسباب التطرف ؟ :-

إذا حاولنا معرفة الأسباب التي تؤدي إلي التطرف الديني فسوف نجد أن هذه الأسباب متعددة ومتشعبة .

فمن ضمن تلك الأسباب :-

١ . ما يتعلق بالقيم الثقافية السائدة بالمجتمع .

٢ . ما يتعلق بالنظام السياسي .

٣ . ما يتعلق بالأوضاع الاجتماعية .

٤ . ما يتعلق بالفرد ذاته .

ويمكن القول بأنه من أهم هذه الأسباب :-

( أ ) الفهم الخاطيء للدين .

( ب ) إحباط الشباب نظراً لإفترادهم إلى مثل عليا يؤمنون بها وتشكل سلوكياتهم .

( ج ) الخطأ في تعميم الأحكام .

( د ) إنتشار الأساليب القنصية التي يمارسها بعض أفراد الشرطة ضد الشباب بوجه عام وبين شباب الجماعات الدينية بوجه خاص .

( هـ ) غياب الحوار بين شباب الجماعات الدينية وبين الشخصيات الدينية المعتدلة .

#### ماهي مظاهر التطرف ؟ :-

يعتبر " التعصب " هو أول شكل من أشكال التطرف .

وهذا التعصب يصل إلى درجة عدم إحترام رأي الآخرين الذين لا ينتمون للتنظيم الديني .

ومن مظاهر التطرف أيضاً التشدد في أداء الواجبات الدينية .

وقد يتخذ التطرف شكلاً ثالثاً وهو اللجوء إلى العنف .

ويبلغ التطرف قمته عندما يستحل المتطرف دماء الآخرين الذين هم خارج التنظيم .

ولا شك أن السمات التي تم إتخاذها الحد من مشكلة الإرهاب و التطرف في مصر كانت ناجحة إلى حد كبير .



### المراجع

- (١) علم الاجتماع والمشكلات الاجتماعية  
أ. د / علي عبد الرازق جليبي  
أ. د / السيد عبد العاطي السيد  
أ. د / محمد علي محمد البدوي
- (٢) علم الاجتماع الديني  
أ. د / محمد أحمد بيومي
- (٣) رأي في الجماعات الإسلامية  
أ. د / مصطفى فرغلي
- (٤) الدراسة العلمية للسلوك الإجرامي  
أ. د / سمير نعيم أحمد
- (٥) علم الاجتماع والأزمنة  
أ. د / أحمد مجدي حجازي
- (٦) نحو سيكولوجيا تقنية لدراسة المشكلات الاجتماعية  
أ. د / أحمد زايد
- (٧) البهائية سراب  
أ. د / عبد الله النوري



## فهرس المحتويات

رقم الصفحة

البر

### الباب الأول

- ٧ الفصل الأول : حقيقة للمشاكل الاجتماعية  
٢٥ للفصل الثاني : مشاكل الاسكان في المناطق الحضرية  
٨٥ للفصل الثالث : عمليات النقل في المدن  
١١١ للفصل الرابع : تلوث البيئة

### الباب الثاني

- ١٢٥ الاجرام  
١٢٩ للفصل الخامس : علاقة الجريمة المنظمة بالواقع الاجتماعي  
١٣٧ للفصل السادس : الفساد في الدول المتقدمة

### الباب الثالث

- ١٤٥ التطرف  
١٤٩ للفصل السابع : تحليل ظاهرة التطرف في مصر

- ١٥٣ المراجع  
١٥٥ الفهرس

٢٠٠٨/٢٠٩٥١	رقم الإيداع :
I.S.B.N	الترقيم الدولي :
977-212-167-0	









Libreria  
Biblioteca Alexandrina



0708506

